



LOCAL GOVERNANCE & FEDERALISM

Panel Discussions & Case Study Sessions

1



Dr Daisy

Session Overview

- ❖ Concept of Local Governance in Federalism
- ❖ Case Study on LGIs Performance

Government & Governance

- ❖ **Government** (အစိုးရ) - အုပ်ချုပ်သူ လူစုလူဝေး
 - ✓ Institutional body –President, Vice Presidents, Cabinet, Legislature & Judiciary
- ❖ **Governance** (အုပ်ချုပ်မှု/စီမံအုပ်ချုပ်ခြင်း) - အုပ်ချုပ်သည့် နည်းလမ်း/ပုံစံ
 - ✓ Process/Mechanism (လုပ်ငန်းစဉ် သို့မဟုတ် ယန္တရား) -

အစိုးရ (Government) ရှိရှိနှင့် မလုံလောက်ဘဲ ထိုအစိုးရ၏ အုပ်ချုပ်ပုံ (Governance) ကောင်းမွန်မှသာ နိုင်ငံသားများအတွက် တရားမျှတမှုနှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုကို ရရှိနိုင်

Local Government & Local Governance

❖ Local Government

- ✓ Refers to the "Institutions" (e.g., Municipalities, Village administrations)

❖ Local Governance (ဒေသ ဖွံ့ဖြိုးရေး အတွက် စီမံ ဆောင်ရွက် ပုံ လုပ်ငန်းစဉ်)

- ✓ Refers to the "Process" of how local government, civil society, and the private sector interact to manage local affairs

In interim periods, local governance fills the gap of central structures, local actors manage education, health, and security through ad-hoc practices. Moving these toward a legalized system is the foundational step in building a federal democracy.

Why is it important to strengthen local governance?

- ❖ A cornerstone of modern democracy and effective administration
- ❖ Based on the Principle of Subsidiarity

- Enhanced Accountability and Transparency
- Efficiency and Tailored Service Delivery
- Political Inclusion and Peacebuilding
- Resilience and Stability
- Active Citizenship

The Benefits of Strengthening Local Governance

- Improve service delivery – closer to people
- Enhance accountability – faster decision-making
- Build public trust and legitimacy
- Promote grassroots democracy
- Reduces conflict through participation

***Key Link: Strong LGIs = Strong Federal System
ဒေသခိုင်မာမှု ဖက်ဒရယ်ခိုင်မာမည်

How are LGIs legitimized in a Federal Union?

- ❖ Constitutional recognition
- ❖ Democratic mandates – Elections (high legitimacy)
- ❖ Role in transitional contexts (Hybrid models)
- ❖ Community acceptance (practical legitimacy)

Important: Legitimacy is not only legal—it is also social trust (တရားဝင်မှုသည် ဥပဒေ သက်သက်မဟုတ်ဘဲ၊ လူထု ယုံကြည်မှု နဲ့လည်း ဆိုင်သည်)

Continue....

- ❖ ad-hoc practice လိုအပ်လာတဲ့အခါမှ ချက်ချင်း ဖန်တီးလိုက်တာမဟုတ်ဘဲ “ဥပဒေကြောင်းအရ တရားဝင် ဖြစ်အောင် ပြုလုပ်ထားသော စနစ်” “legalized system” ဖြစ်ရမယ်
- ❖ **Unit Constitution + Administrative Law + Statutory Framework** အလိုက် ဘယ်လို တည်ဆောက် ရမလဲ ပြဋ္ဌာန်း တည်ဆောက်တဲ့ စနစ်

Continue....

- ❖ Practical Legal Model (Integrated Framework)
 - ✓ Level 1 – Constitution (Federal & States)
 - Principles
 - Rights & limits
 - Oversight mandate
 - ✓ Level 2 – Administrative Law (“စီမံခန့်ခွဲမှုဆိုင်ရာ ဥပဒေ” သို့မဟုတ် “အုပ်ချုပ်ရေးဥပဒေ”)
 - Procedures
 - Control mechanisms
 - Transparency classification

Continue....

- ❖ Practical Legal Model (Integrated Framework)
 - ✓ Level 3 – Statutory Laws
 - Finance
 - Anti-corruption
 - Local governance

***“Transparency မလုပ်နိုင်လို့ - Accountability ကို ပိုတင်းကျပ်လုပ်မယ်”

Example : Budget public မထုတ်နိုင်

How it Works in Practice

- ❖ Legal Framework ဘယ်လိုလုပ်မလဲ
 - ✓ Constitution → allows limited transparency
 - ✓ Admin law → classify info as confidential
 - ✓ Finance law → requires full internal records
 - ✓ Audit body → reviews spending
 - ✓ Oversight group → checks misuse

“Result : Security protected, Corruption controlled & System still legitimate”

- ❑ “Legal framework မရှိဘဲ control + accountability မတည်ဆောက်နိုင်ဘူး။”
- ❑ “Transparency ကို လျော့ချနိုင်ပေမယ့် Accountability ကို လျော့ချလို့ မရဘူး။”
- ❑ “In conflict settings, law must balance - security + accountability—not choose one.”

Types of Local Governance & Representation

- ❖ Fully elected system (ရွေးကောက်ခံစနစ်)
- ❖ Hybrid system (elected + appointed) (ပေါင်းစပ်စနစ်)
- ❖ Community-based governance (လူထုအခြေပြုစနစ်)

Reality (Revolution Context): Hybrid models are practical but must ensure accountability
(အပြောင်းအလဲကာလတွင် Hybrid လက်တွေ့ကျကျ ကျင့်သုံးနိုင်သော်လည်း တာဝန်ခံမှုရှိကိုရှိရမည်)

Power Sharing (Local Mandates)

- Legislative functions → local rules
- Executive functions → service delivery
- Judiciary roles → dispute resolution
- Balanced governance

Clear roles = less conflict
တာဝန်ရှင်းလင်းလျှင် ပြဿနာလျော့

Financing LGIs & Financial Autonomy

- ❖ Fiscal transfers - Transfers from higher government
- ❖ Local tax base
- ❖ Equalization programs (support poorer regions)
- ❖ Resource revenue sharing

Reality Challenge (Security Context) - Full transparency is risky → need controlled transparency လုံခြုံရေးကြောင့် အပြည့်အဝပွင့်လင်းမှု မဖြစ်နိုင်

Solution: Controlled Transparency + Strong Accountability

Inclusiveness & Participation

- Women participation
- Minority inclusion
- Community engagement

Participation = legitimacy
ပါဝင်မှု = တရားဝင်မှု

Approach to Participatory Governance

- Public Consultations
- Participatory Budgeting
- Community Engagement

Benefits of Participatory Governance

- Better decision-making
- Increasing public trust
- Strengthening democratic practices

What are the key challenges of participatory governance, and what strategies can be used to overcome them?

Intergovernmental Relations

- ❖ Coordination across levels - between LGIs and State/Federal
- ❖ Conflict resolution
- ❖ Policy alignment
- ❖ Avoid overlap
- ❖ Clear authority

1. Core Strategy: “Controlled Transparency + Strong Internal Accountability”

❖ အရေးကြီးဆုံးအချက်က —Public မထုတ်နိုင်တဲ့အခါ အတွင်းပိုင်း
accountability ကို ပိုတင်းကျပ်ရမယ်

❖ Anti-Corruption Without Full Transparency

✓ Independent Trusted Oversight Group (လျှို့ဝှက် စောင့်ကြည့်အဖွဲ့)

➢ Public မထုတ်နိုင်ရင် Trusted individuals / CSOs / respected community leaders ပါဝင်တဲ့ အဖွဲ့တစ်ခု ဖန်တီး

➢ လုပ်ဆောင်ချက်- Budget review, Expenditure check, Complaint receive

Public မချပြနိုင်ရင်တောင် “someone is watching” ဖြစ်စေမယ်

✓ Two-Key / Multi-Signature System

➢ ငွေထုတ်ရာမှာ တစ်ယောက်တည်း မဆုံးဖြတ်ခြင်း

➢ ဥပမာ 2–3 authorized persons sign (?.?...amount)/ committee or council

Misuse ကို ထိန်းချုပ်စေမယ်

Continue....

- ✓ Simple but Strict Record-Keeping
 - Public မထုတ်နိုင်ပေမယ့် record မရှိလို့ မဖြစ် All spending recorded, Receipt / log system & Periodic internal audit
 - Later accountability possible
 - ❖ Maintain Public Trust Without Full Transparency
 - ✓ Output-Based Transparency - Budget မပြပဲ result ကိုပြ
- People see impact → trust တိုး
- ✓ Community Verification (လူထုစစ်ဆေးမှု)
 - ✓ Regular Communication (သတင်းပေးမှု)
 - ✓ Address Staff Salary & Motivation Problem
 - ✓ Balance Civil vs Security Spending
 - ✓ Low transparency → corruption → low trust → weak system

ဖြေရှင်းရမယ့် logic က *** “Open everything” မဟုတ်ဘဲ “Control + Accountability + Minimum trust loop” တည်ဆောက်ခြင်း

Thank
you



Session 2

A Plan for the Case Study on Achievements and Challenges of Local Governance in Sagaing, Magwae and Mandalay

Dr Daisy

21

Session Overview

- ❖ Case Study on LGIs Performance

Case Study Approach

- ❖ Sagaing, Magwae, Mandalay
- ❖ Governance assessment
- ❖ Identify gaps

Good Governance Index

- ❖ Transparency
- ❖ Accountability
- ❖ Participation
- ❖ Efficiency

Case Study: Local Government Institutions (LGIs) Performance

- ❖ Focus Areas: Sagaing, Magway, and Mandalay Units
- ❖ Collaborative Dialogue: 45 Minutes
- ❖ Plenary Presentation: 45 Minutes (15 mins per group)

Thank
you

