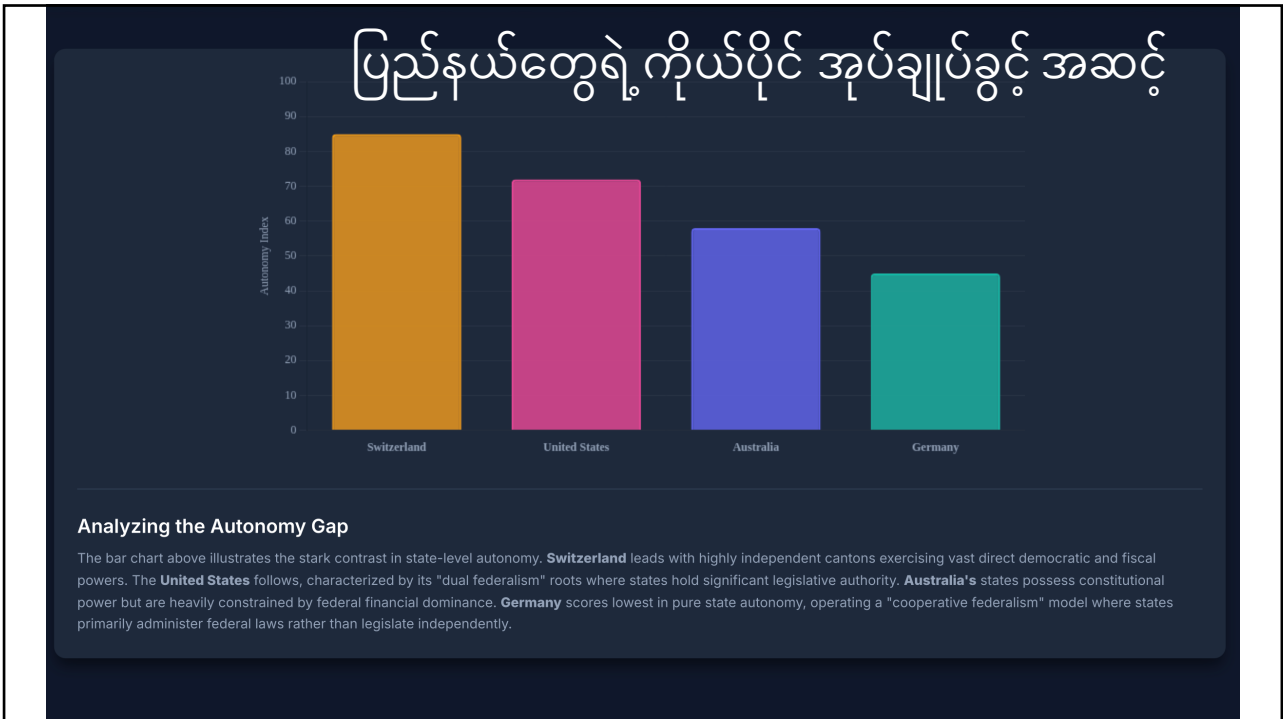


Federal Dialogue Series No. 2/2026  
Strengthening the Emerging Federal Units and The Way Forward

## Federalism and Division of Powers Among Federal Agents

Vertical and Horizontal Divisions of Power Across the Legislative and Executive Branches to Ensure Self-determination and Representation of the Minorities

1



2

# Bottom-up vs Top-down Federalism

- Bottom-Up Federalism (Coming Together):**
  - Independent or semi-autonomous states, cantons, or colonies voluntarily pool their sovereignty. လွတ်လပ်တဲ့ ပြည်နယ်တွေ အယ်ဒ် တည်ရှိနေ
  - They cede specific powers (such as foreign policy and national defense) to a newly created central government while retaining significant self-rule and autonomy in local governance. ဗဟိုအတွက် ပြည်နယ်တွေက အာဏာလွှဲပေး
  - Power originates at the periphery and is delegated upward. အာဏာတွေ အောက်ကနေ အပေါ်ဆန်တက်
  - ပြည်နယ်တွေက ဖက်ဒရယ်အစိုးရ (ဗဟိုအစိုးရ) ကို မွေးဖွားပေး
- Top-Down Federalism (Holding Together):**
  - A previously centralized, unitary state decentralizes and devolves power to regional governments. ဗဟိုက အယ်ဒ်တည်ရှိနေ
  - This is usually a strategic institutional design choice to prevent secession, manage deep ethnic or regional diversity, and stabilize the state. မပြိုကွဲအောင် ထိမ်းထားဖို့ လိုအပ်လာ
  - Power originates at the center and is devolved to the periphery. အာဏာတွေ အပေါ်ကနေ အောက်ကို စီးဆင်း
  - ဗဟိုအစိုးရက ပြည်နယ်တွေကို မွေးဖွားပေး

3

## Bottom-Up vs. Top-Down Federalism

Federal Typology အခေါ်အဝေါ်	Directionality လမ်းကြောင်း	Primary Catalyst အဓိက ကြောင်းရင်း	Bargaining Mechanism ညှိနှိုင်းမှု ပုံစံ	Historical Examples သမိုင်းထဲက ဥပမာ
Coming-Together	Bottom-Up	External threat, economic scale	Voluntary integration, equal treaties	United States, Switzerland, Australia
Holding-Together	Top-Down	Internal diversity, separatist threats	Democratic devolution, compromise	India, Spain, Belgium
Putting-Together	Top-Down	Post-conflict state-building	Coercive imposition, elite engineering	Soviet Union, Yugoslavia, Ethiopia

4

		Horizontal division of power အလျားလိုက် အာဏာခွဲဝေမှု အာဏာကျင့်သုံးမည့်သူများအကြား အာဏာခွဲဝေခြင်း	
		Vertical division of power ထောင်လိုက် အာဏာခွဲဝေမှု	
Vertical division of power ထောင်လိုက် အာဏာခွဲဝေမှု	Federal level ဖက်ဒရယ်အဆင့်	The composition of the two houses of the federal legislature and the power of each house  ဖက်ဒရယ် ဥပဒေပြုလွှတ်တော် နှစ်ရပ်ကို ဖွဲ့စည်းမှုနှင့် လွှတ်တော် တစ်ရပ်ချင်းစီ လုပ်ပိုင်ခွင့်	Type of government Winner takes all vs Cooperative models  အစိုးရ အမျိုးအစား အနိုင်ရသူ အကုန်ယူ (သို့) စုပေါင်းအုပ်ချုပ်ရေး
	State level ပြည်နယ်အဆင့်	Composition of the State legislature ပြည်နယ် လွှတ်တော် ဖွဲ့စည်းမှု	Type of government, Winner takes all vs Cooperative models  အစိုးရ အမျိုးအစား အနိုင်ရသူ အကုန်ယူ (သို့) စုပေါင်းအုပ်ချုပ်ရေး
	Local level ဒေသန္တရအဆင့်	State law and local legislatures ပြည်နယ်ဥပဒေ နှင့် ဒေသန္တရ ဥပဒေပြုအဖွဲ့	Type of government Winner takes all vs Cooperative models

5

Vertical Division of Power  
ထောင်လိုက် အာဏာခွဲဝေမှု

ထောင်လိုက် အစိုးရ အဆင့်ဆင့် လုပ်ပိုင်ခွင့် ခွဲဝေမှု  
(ဘယ်အစိုးရကို ဘယ်အာဏာ ပေးမလဲ)

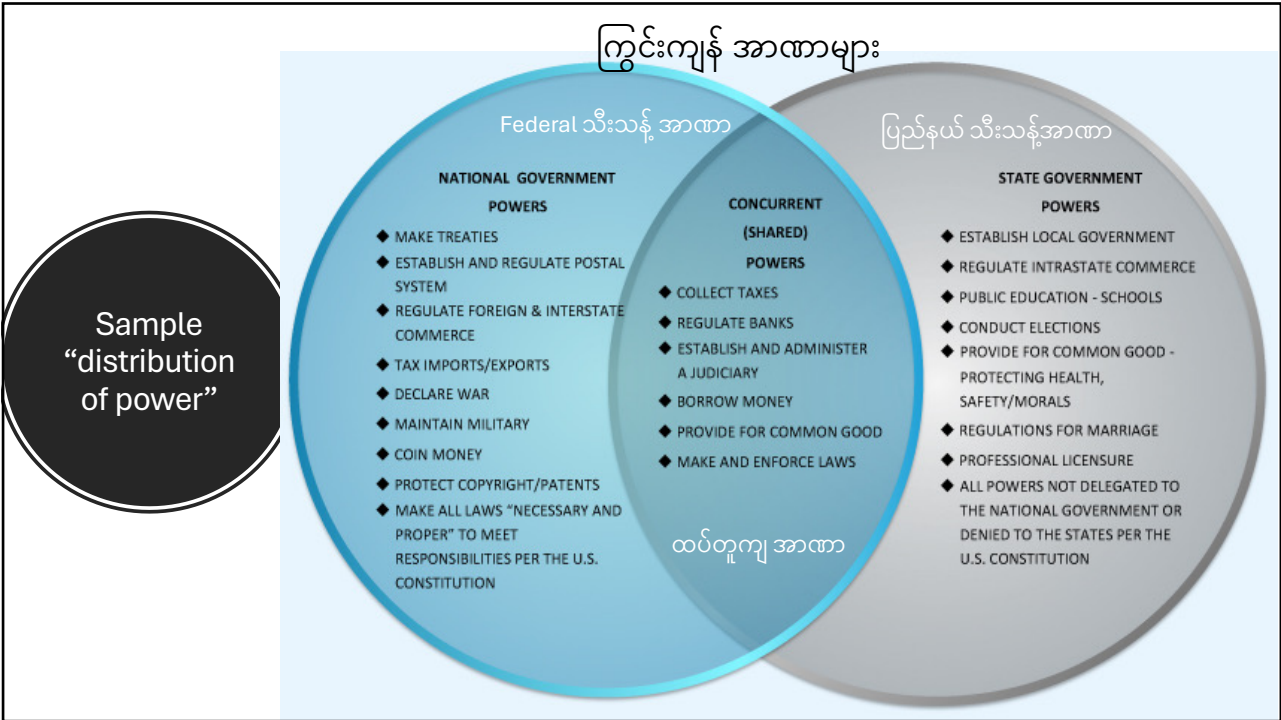
6

### Vertical Division of Power: Who exercises What

ထောင်လိုက် အာဏာခွဲဝေမှု- ဘယ်အဆင့် ဘာကျင့်သုံးခွင့်ရှိလဲ

- Division of legislative power among the federal, state, and local levels (ဖက်ဒရယ်၊ ပြည်နယ်၊ ဒေသန္တရ အဆင့် ဥပဒေပြုရေးအာဏာ ခွဲဝေခြင်း)
- States determine federal power in Bottom-up Federalism (Bottom-up Federalism မှာ ဖက်ဒရယ်ရဲ့ အာဏာကို ပြည်နယ်တွေက သတ်မှတ်)
- The central government determines state power in Top-down Federalism (Top-down Federalism မှာ ဗဟိုအစိုးရက ပြည်နယ်အာဏာကို သတ်မှတ်)
- Residual power remains with the States in Bottom-up Federalism (Bottom-up Federalism မှာ ကြွင်းကျန် အာဏာများကို ပြည်နယ်များက ကျင့်သုံး)
- Residual power remains with the Central in Top-down Federalism (Top-down Federalism မှာ ကြွင်းကျန် အာဏာများကို ဗဟိုက ကျင့်သုံး)
- Local governments enjoy a high degree of autonomy within the States (ပြည်နယ်အတွင်းက ဒေသန္တရ အစိုးရတွေရဲ့ ကိုယ်ပိုင် အုပ်ချုပ်ခွင့် မြင့်မား)
- Usually, the division of power among these agents is provided in the federal constitution (ထောင်လိုက် အာဏာခွဲဝေမှုကို ခြေ/ဥ တွေမှာ ထည့်သွင်း ပြဌာန်း)

7



8

# Residual power

## Constitutional Mechanics

Beyond numbers, the structural wording of constitutions fundamentally shapes power dynamics. We examine two critical mechanisms: who holds the "residual" (unspecified) powers, and how states are represented in the federal legislature.

### United States

RESIDUAL POWERS  
**The States (10th Amendment)**

UPPER HOUSE  
**Senate:** Equal representation (2 per state). Senators vote individually, largely along party lines, not as state delegates.

### Germany

RESIDUAL POWERS  
**The Länder (States)**

UPPER HOUSE  
**Bundesrat:** Composed of state executive members. Votes must be cast en bloc per state, acting as a direct state veto on federal law.

### Switzerland

RESIDUAL POWERS  
**The Cantons**

UPPER HOUSE  
**Council of States:** 2 per full canton. Historically state delegates, now freely elected. Often acts as a moderating, canton-focused force.

### Australia

RESIDUAL POWERS  
**The States**

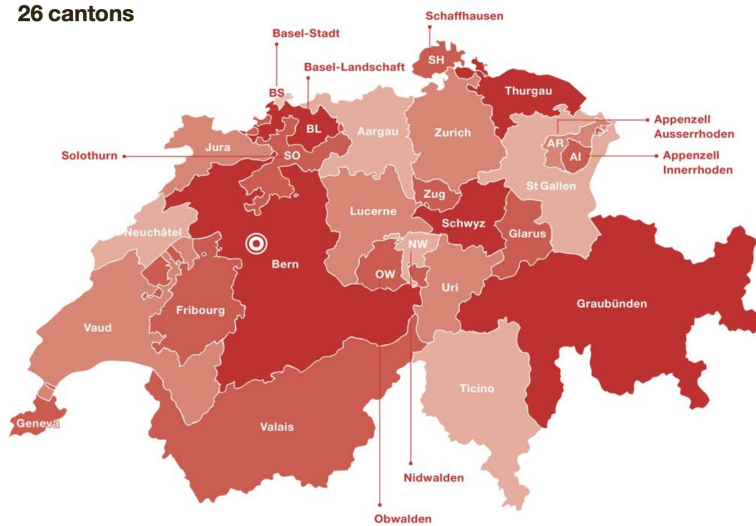
UPPER HOUSE  
**Senate:** Equal representation per state. Like the US, functions primarily as a partisan house rather than a defender of specific state rights.

**Note:** While all four constitutions grant residual powers to the constituent states, the practical reality of modern governance has seen federal authority expand across all nations, usually driven by wartime powers, interstate commerce regulation, and federal taxation monopolies.

9

## Swiss Cantons

### 26 cantons



10

# 2131


**The 26 cantons are divided into 2131 communes.**

Population = 8,921,981  
 Communes = 2,131  
 Average = 4,186  
 Half of them = <1,500

**Swiss local governments: Communes**

ဆွစ်ဇာလန် ဒေသန္တရအစိုးရများ

Source: Swiss government 2024



- ဘာသာစကားလေးခုနဲ့ ပထဝီ ကွဲပြားမှုတွေကို စုစည်းကာ အတူယှဉ်တွဲ နေထိုင်တဲ့ စနစ်
- ကန်တွန်တိုင်းမှာ လွှတ်တော်နဲ့ အစိုးရတွေ ရှိကြတယ်။
- ကွန်မြူး ငါးပုံတစ်ပုံလောက် လွှတ်တော်တွေ ရှိကြတယ်။
- ကွန်မြူးနဲ့ ကန်တွန်တွေ မလုပ်နိုင် တဲ့ ကိစ္စကိုသာ ဖက်ဒရယ်အစိုးရ က ကိုင်တွယ်တယ်။

11

## ဆွစ်ဇာလန် ကွန်မြူးများ၏ လုပ်ပိုင်ခွင့်

- Local governance and administration ဒေသန္တရအစိုးရနှင့် အုပ်ချုပ်ရေး
- Education ပညာရေး
- Social services လူမှုရေးဝန်ဆောင်မှုများ
- Infrastructure and public services အခြေခံအဆောက်အအုံနှင့် ပြည်သူ့ဝန်ဆောင်မှုများ
- Land use and planning မြေအသုံးချမှုနှင့် စီမံကိန်းချမှတ်ခြင်း
- Taxation and finances အခွန်နှင့်ဘဏ္ဍာရေး
- Culture and recreation ယဉ်ကျေးမှုနှင့် အများပြည်သူ အပန်းဖြေရေးအစီအစဉ်
- Public safety အများပြည်သူလုံခြုံရေး
- Collaboration with federal and cantons ဖက်ဒရယ်နှင့် ကန်တွန် အစိုးရများနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ခြင်း
- သေးငယ်သော ကွန်မြူးများကမူ ဝန်ဆောင်မှုများပေးရန် အိမ်နီးချင်း ကွန်မြူးများနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ကြသည်

12

## Financial equalization: ဘဏ္ဍာရေး သာတူညီမျှမှု

The federal government and 7 of the cantons are net contributors: ZG, SZ, NW, GE, BS, ZH, OW. The remaining 19 cantons receive equalisation payments (net beneficiaries).

In 2024, CHF 5.9bn flow into the fiscal equalisation system: 4bn from the federal government, 1.9bn from the cantons.

The National Fiscal Equalisation system is an important instrument in ensuring Switzerland's cohesion and reflects its desire for solidarity. The economically stronger cantons and the federal government assist the financially weaker cantons.



● Net contributors (7)  
● Net beneficiaries (19)



၂၀၂၄ မှာ ပြည်နယ် ၁၉ ခုကို  
CHF 5,9 ဘီလီယံ  
USD 6,5 ဘီလီယံ ထောက်ပံ့ခဲ့ရ

## Three level of government in Germany

- ဂျာမဏီတွင် ပြည်သူ့အုပ်ချုပ်ရေးတွင် အဆင့်သုံးဆင့် ပါဝင်သည်- ဖက်ဒရယ် ပြည်ထောင်စု၊ ဖက်ဒရယ်ပြည်နယ် ၁၆ ခု (Länder) နှင့် မြို့များ၊ မြို့ကြီးများ (cities) နှင့် အခြားမြို့များ (towns) အပါအဝင် မြို့နယ်စုစုပေါင်း ၁၁,၀၀၀ ခန့်။
- ဘာလင်၊ Bremen နှင့် Hamburg တို့သည် အထူးအခန်းကဏ္ဍတွင် ရှိနေသည်။ သူတို့သည် ဖက်ဒရယ်ပြည်နယ်နှင့် မြို့နယ်စုပေါင်း နှစ်ခုလုံးဖြစ်သည်။
- အမှီအခိုကင်းသော မြို့နယ်များကို ဒေသခံ အုပ်ချုပ်ရေး ခရိုင်များ (ခရိုင်များ) ဖြင့် အုပ်စုဖွဲ့ကာ ကြီးသောမြို့များကို မြို့ပြခရိုင်များ (ရပ်ကွက်များ) ဟု၍ ခွဲခြားနိုင်သည်။

## 2. Tasks and powers

Municipalities provide key services to ensure the basic needs of the population. These municipal services of general interest include water and energy supply, as well as the maintenance of roads, schools, day-care centres and hospitals.

### 2.1. The right to self-government

Municipalities can decide on their own local affairs as long as they comply with applicable law. They are thus far more than just public implementing authorities at the local level. It is important to note that their right to self-government only applies to the spatial area of the municipality. There, the municipalities have control over territory, personnel and organisations. This means they can make sovereign decisions on personnel matters, for example, and determine procedures and responsibilities.

**Basic Law, Article 28 (2):**  
*„Municipalities must be guaranteed the right to regulate all local affairs on their own responsibility within the limits prescribed by the law.“*

**Government structures from national to local level**

**Municipalities in Germany**  
 ဂျပန်မှ မြို့နယ်များ  
 Population 84,670,000  
 Municipalities 11,006  
 Average population 7,693

15

## Competences of German municipalities

Source: Engagement Global

### Examples of municipal tasks

- Road construction
- Transport
- Maintenance of schools and kindergartens
- Public safety: fire protection service, labour inspectorate, building inspectorate
- Social assistance: social welfare, old people's homes, homeless shelters
- Education and culture: adult education centre, libraries, theatres, orchestras, museums
- Utilities, housing: water, electricity, gas, housing construction, urban planning, economic development
- Health and youth welfare
- Waste disposal, sewerage, green spaces, recreation, cemeteries
- Hospitals, playgrounds, sports facilities
- State tasks: registry office, food inspection, civil registration, statistical work

16

# ဂျာမန် မြူနီစပါယ်များ၏ လုပ်ပိုင်ခွင့်

- လမ်းဖောက်လုပ်ခြင်း၊
- သယ်ယူပို့ဆောင်ရေး၊
- ကျောင်းများနှင့် မူကြိုကျောင်းများကို ပြုပြင်ထိန်းသိမ်းခြင်း၊
- အများပြည်သူဘေးကင်းရေး (မီးကာကွယ်ရေးဝန်ဆောင်မှု၊ အလုပ်သမား စစ်ဆေးရေး၊ အဆောက်အဦစစ်ဆေးရေး)၊
- လူမှုရေးအကူအညီ (လူမှုသက်သာချောင်ချိရေး၊ သက်ကြီးရွယ်အိုများ၊ အိုးမဲ့အိမ်မဲ့များအတွက် နေရာထိုင်ခင်း)၊
- ပညာရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှု (သက်ကြီးပညာရေးစင်တာ၊ စာကြည့်တိုက်များ၊ ပြဇာတ် ရုံများ၊ သံစုံတီးဝိုင်းများ၊ ပြတိုက်များ)၊
- အသုံးအဆောင် ဝန်ဆောင်မှုများ၊ အိမ်ရာများ (ရေ၊ လျှပ်စစ်၊ ဓာတ်ငွေ့ အိမ်ရာ တည်ဆောက်ရေး၊ မြို့ပြစီမံကိန်း၊ စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုး တိုးတက်မှု)၊
- ကျန်းမာရေးနှင့် လူငယ်သက်သာချောင်ချိရေး၊
- အမှိုက်စွန့်ပစ်ခြင်း၊ မိလ္လာစနစ်များ၊ စိမ်းလန်းသောနေရာများ၊ အပန်းဖြေနေရာ၊ သုသာန်၊
- ဆေးရုံများ၊ ကစားကွင်းများ၊ အားကစားပစ္စည်းများ၊
- ပြည်နယ်တာဝန်များ (မှတ်ပုံတင်ရုံး၊ အစားအသောက်စစ်ဆေးခြင်း၊ နိုင်ငံသား မှတ် ပုံတင်၊ စာရင်းအင်းလုပ်ငန်း)၊

17

## Following the Money: Fiscal Federalism

True power often resides where the revenue is collected. The balance of taxation authority dictates the practical ability of states to implement policy. A high degree of federal revenue collection often leads to "fiscal drag," where states become financially dependent on central government grants.



### The Impact of Vertical Fiscal Imbalance

This stacked composition highlights severe structural differences. **Australia** suffers from acute "Vertical Fiscal Imbalance"; the federal government collects over 80% of revenue, forcing states to rely on tied federal grants, eroding their autonomy. In contrast, **Swiss cantons and municipalities** collect the majority of their own taxes, ensuring true independence. **Germany's** system mandates the constitutional sharing of major taxes (like VAT and income tax), fostering an interdependent, cooperative financial structure. The **U.S.** maintains a competitive system where both levels levy taxes independently.

18

Horizontal Division of Power

အလျားလိုက် အာဏာခွဲဝေမှု

အစိုးရ အဆင့် တစ်ခုစီအတွင်း အာဏာခွဲဝေမှု  
(အာဏာကျင့်သုံးမည့်သူများအကြား အာဏာခွဲဝေခြင်း)

ဥပဒေပြု အဖွဲ့များအတွင်း  
ပြည်နယ်များ ပါဝင်မှုအချိုးအစား

19

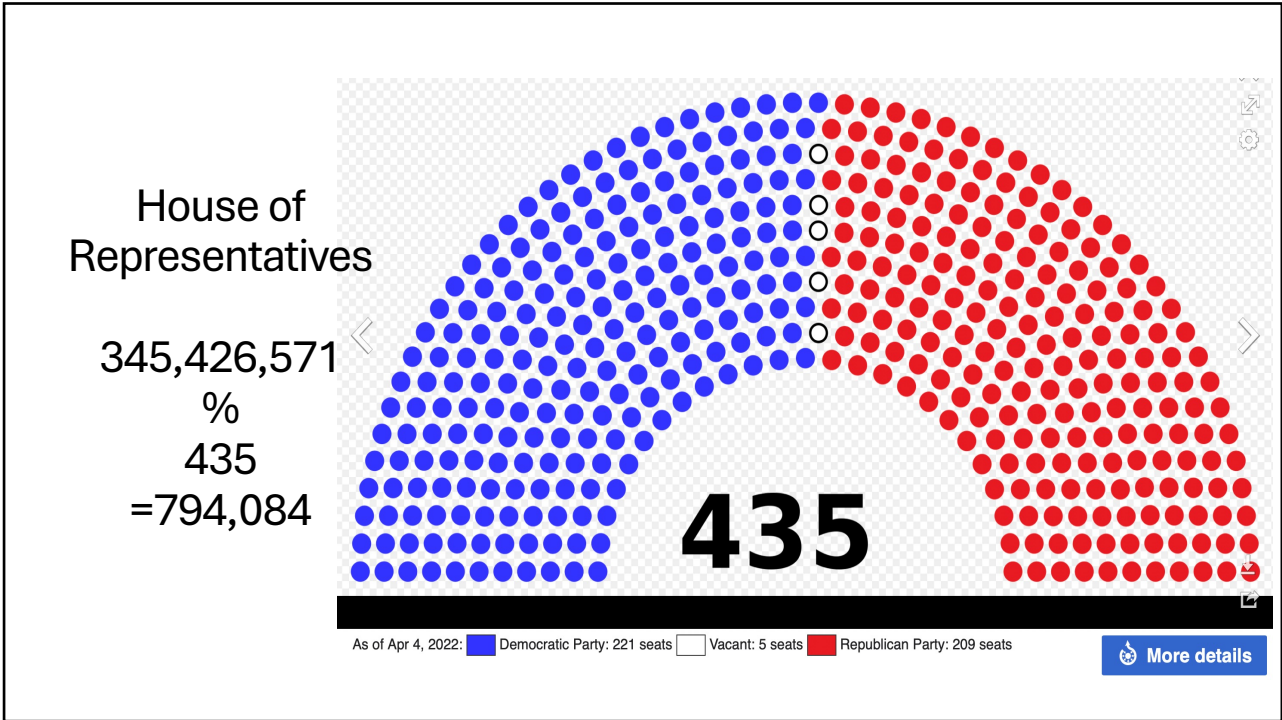
**Horizontal Division: Who will be part of Power Agents?**

- Who and how the legislative and executive branches are composed
- Composition of bi-cameral legislatures
- Composition of the lower house—usually based on population in representative democracies, a universal practice
- Composition of the upper house- Symmetric or Asymmetric representation among the states
- Allocations for the minorities- the rights of minorities within minority
- The power of the upper house- Symmetric or Asymmetric with the lower house
- Fixed-term or unfixed-term for the upper house

20

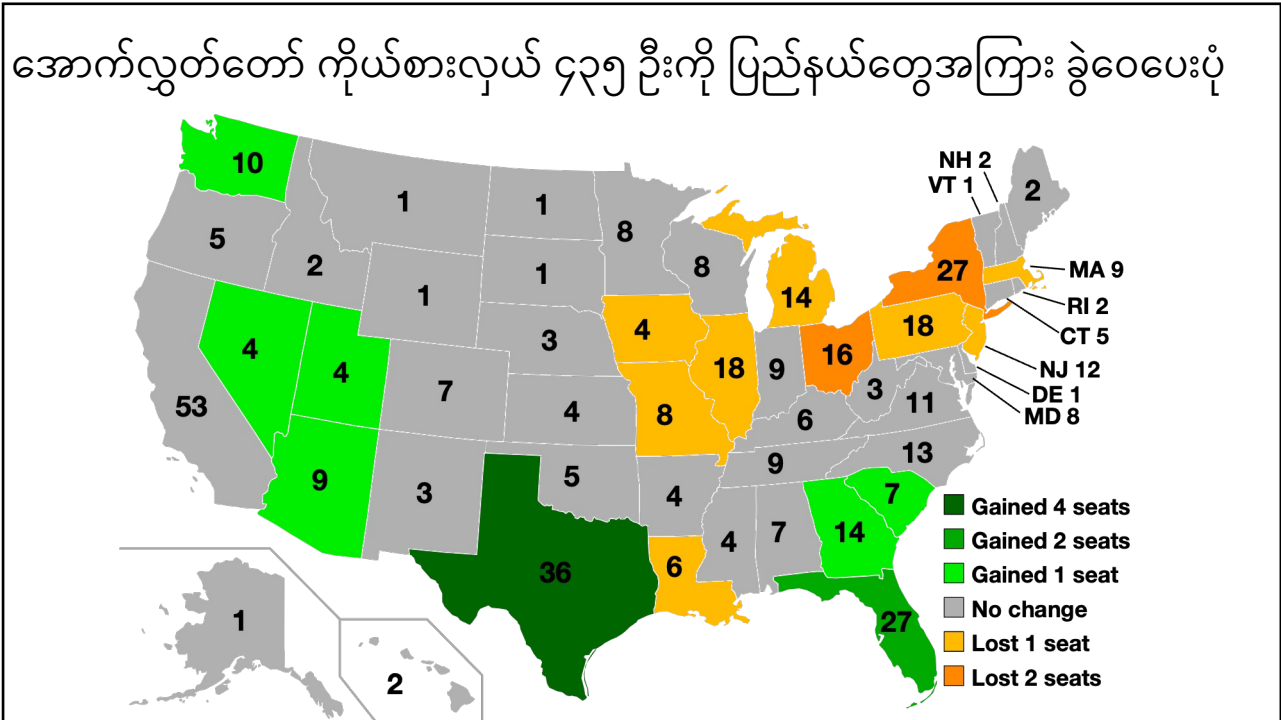


21



22

အောက်လွှတ်တော် ကိုယ်စားလှယ် ၄၃၅ ဦးကို ပြည်နယ်တွေအကြား ခွဲဝေပေးပုံ

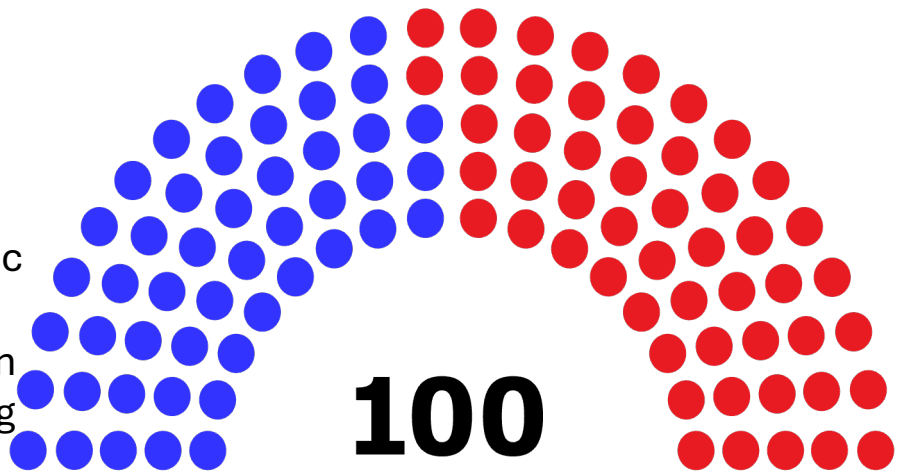


23

အထက်လွှတ်တော် ကိုယ်စားလှယ် ၁၀၀ ဦးကို ပြည်နယ်တွေအကြား ခွဲဝေပေးပုံ

U.S. Senate

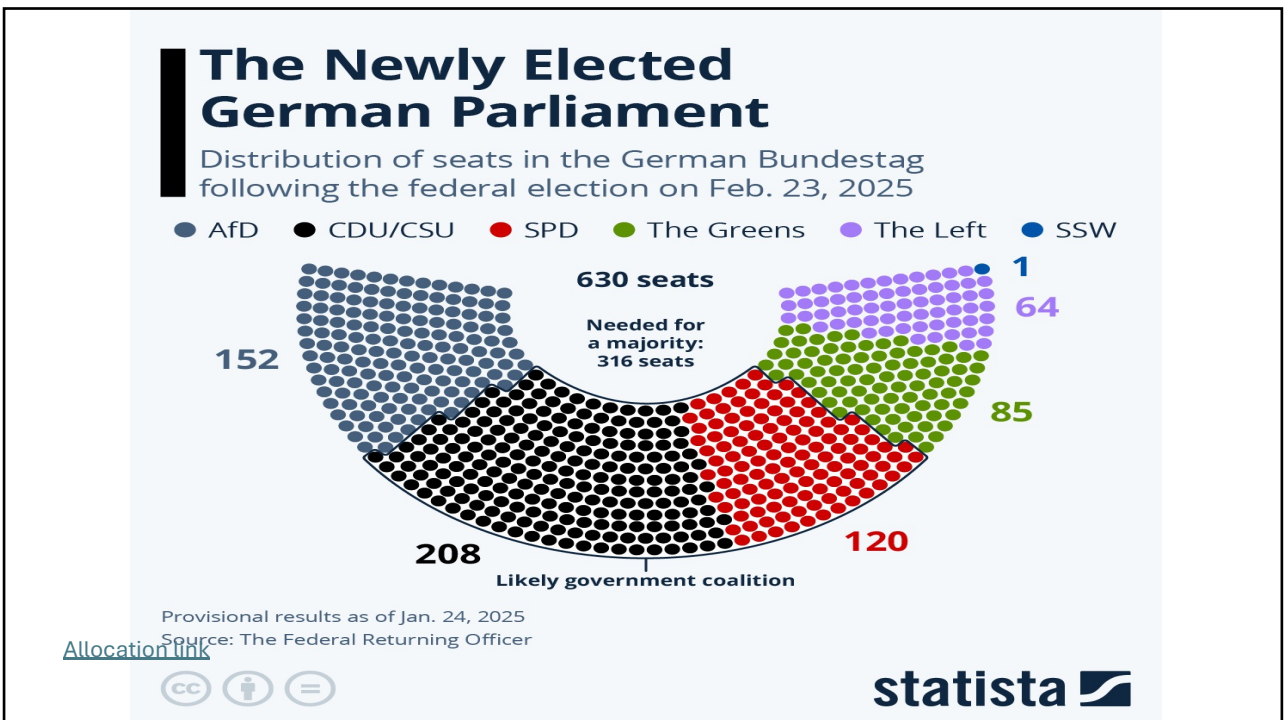
- Two Senators/ state, symmetric
- Six-year term
- Directly election
- Individual voting
- Own-decision



24



25



26

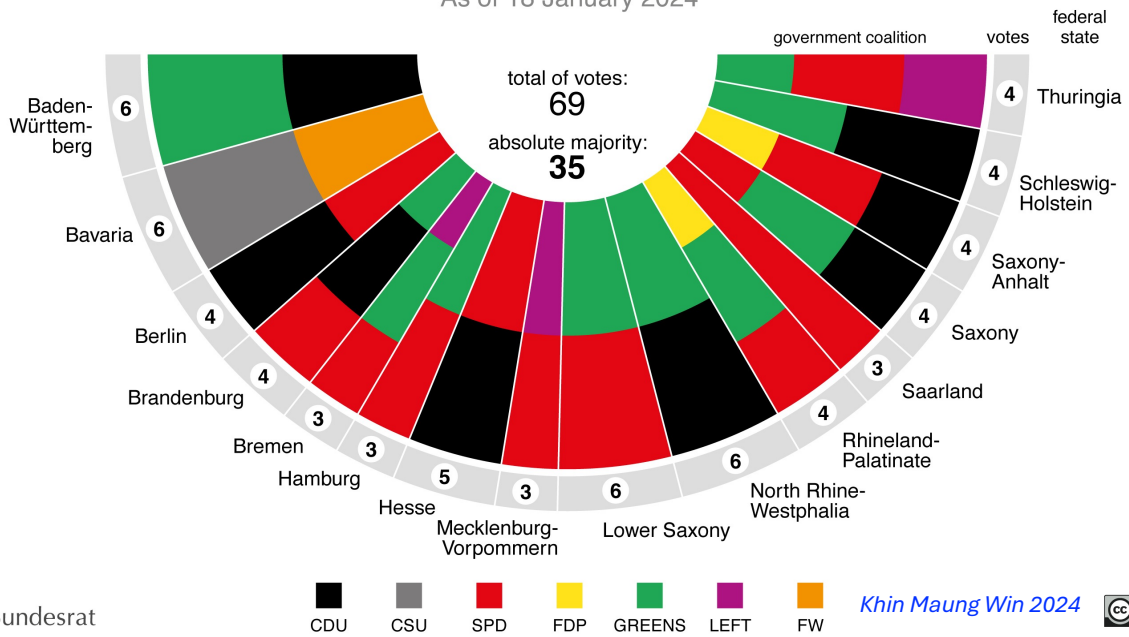
# Bundesrat (upper house)



27

## Composition of the Bundesrat

As of 18 January 2024



28



29

### A compromise solution သာတူညီမျှ ညှိနှိုင်း ပူးပေါင်းရေးမူ

- This solution also aims to ensure that the larger federal states cannot **outmaneuver** the others, whilst at the same time making sure the smaller federal states would not be able to **outvote** the other states.
- လူဦးရေများတဲ့ ပြည်နယ်ကြီးအနည်းငယ်က လူဦးရေနည်းတဲ့ ပြည်နယ်အများစုကို လူဦးရေဖြင့်လွှမ်းမိုးအနိုင်ယူခြင်း မပြုနိုင်စေရန်နဲ့ တစ်ချိန်တည်းမှာ လူဦးရေနည်းတဲ့ ပြည်နယ်တွေက တစ်နိုင်ငံလုံးက လူအများစုကို ပြည်နယ်မဲအရေအတွက်ဖြင့် အနိုင်ယူခြင်း မပြုနိုင်စေရန်နဲ့ စီမံထားခြင်း ဖြစ်တယ်။

Khin Maung Win 2026

30

# အထက်လွှတ်တော် နှစ်ရပ် နှိုင်းယှဉ်ချက်

## USA, Senate

ပြည်နယ်တိုင်း ၂ ဦးစီ တန်းတူကိုယ်စားပြု  
 ပြည်သူ လူထုက တိုက်ရိုက် မဲပေးရွေးချယ်  
 ၆ နှစ် သက်တမ်း ကန့်သတ်ချက်  
 အမတ် တစ်ဦးချင်းစီ မဲပေးဆုံးဖြတ်  
 အမတ်တစ်ဦးချင်းစီ၏ အဆုံးအဖြတ်

## Germany, Bundesrat

ပြည်နယ်များ အချိုးမညီ ကိုယ်စားပြု (၃-၆)  
 ပြည်နယ်အစိုးရက ခန့်အပ်  
 သက်တမ်း တပြေးညီ သတ်မှတ်ချက်မရှိ၊  
 ပြည်နယ်အစိုးရက သက်တမ်းကို သတ်မှတ်  
 အမတ်များ အုပ်စုလိုက် မဲပေးရ  
 ပြည်နယ်အစိုးရ၏ အဆုံးအဖြတ်

31

### Power Dynamics

Not all Upper Houses are created equal. This radar chart visualizes the strength of the second chamber.



#### Symmetric Power

USA & Switzerland. Both houses must agree for a law to pass.



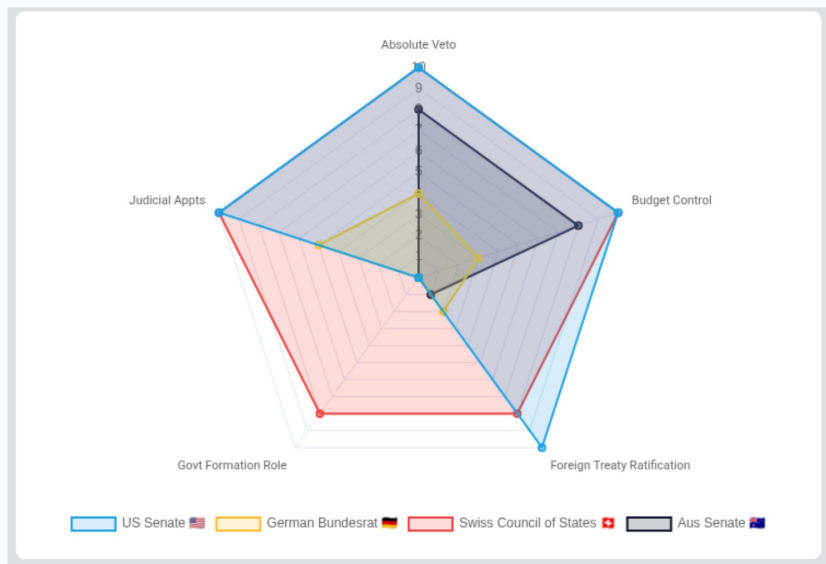
#### Asymmetric Power

Germany. The Lower House is supreme; Upper House veto is often limited.



#### The "Washminster" Mix

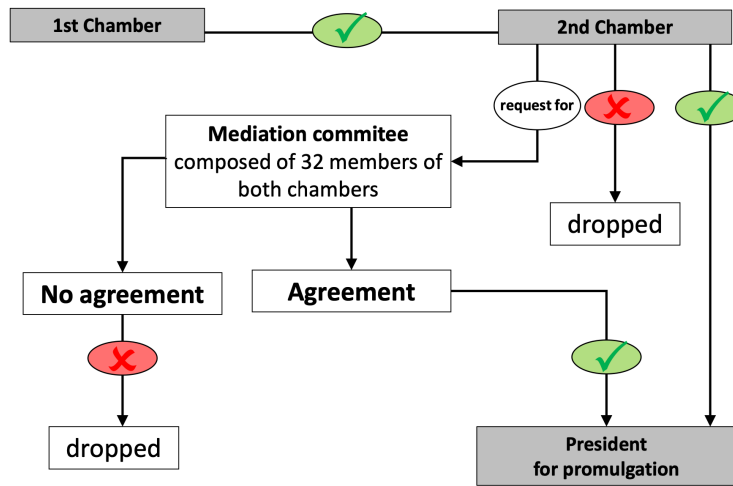
Australia. Strong Senate, but government is formed only in the Lower House.



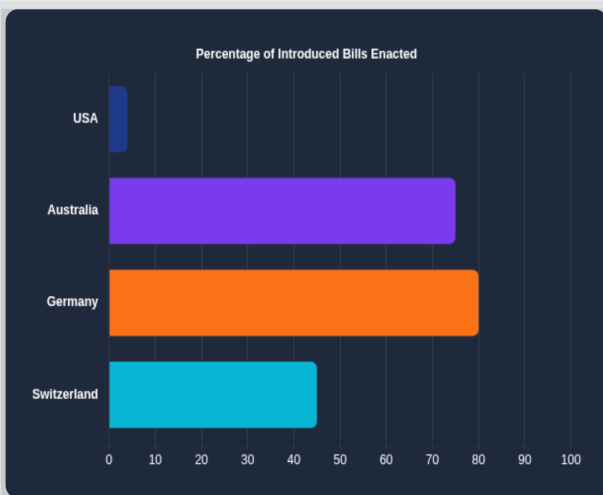
32

# German Consent Law-making process

## Germany: Consent Bill



33



### The Efficiency Gap

The design of the system dictates the flow of legislation. The **United States** system is designed for "gridlock"—preventing tyranny by making it hard to pass laws. Consequently, thousands of bills are introduced, but only a fraction (approx 3-5%) become law.

In contrast, **Germany** and **Australia**, with executives drawn from parliament, enjoy "Fused Power." Government bills rarely fail. **Switzerland** sees fewer laws introduced, but the rigorous pre-consultation phase means those that reach a vote usually pass, barring a citizen referendum.

34

## ဖက်ဒရယ် လေးနိုင်ငံက လွှတ်တော် တစ်ရပ်၊ နှစ်ရပ်စနစ်

- **United States:** 49 of the 50 states have a bicameral legislature, with Nebraska being the only exception operating under a unicameral system.
- **Australia:** Five of the six Australian states have bicameral parliaments: New South Wales, South Australia, Tasmania, Victoria, and Western Australia. Queensland and the two territories operate under a unicameral system.
- **Germany:** None. All 16 German states (*Länder*) currently have unicameral parliaments.
- **Switzerland:** None. All 26 Swiss cantons have unicameral legislatures.
- **India:** Six of the 28 Indian states have bicameral legislatures: Andhra Pradesh, Bihar, Karnataka, Maharashtra, Telangana, and Uttar Pradesh.

35

## Horizontal Division of Power

အလျားလိုက် အာဏာခွဲဝေမှု

အစိုးရ အဆင့် တစ်ခုစီအတွင်း အာဏာခွဲဝေမှု  
(အာဏာကျင့်သုံးမည့်သူများအကြား အာဏာခွဲဝေခြင်း)

အစိုးရစနစ်၊ ဖွဲ့စည်းပုံနှင့်  
ပါဝင်ခွင့်ရ နိုင်ငံရေးပါတီများ

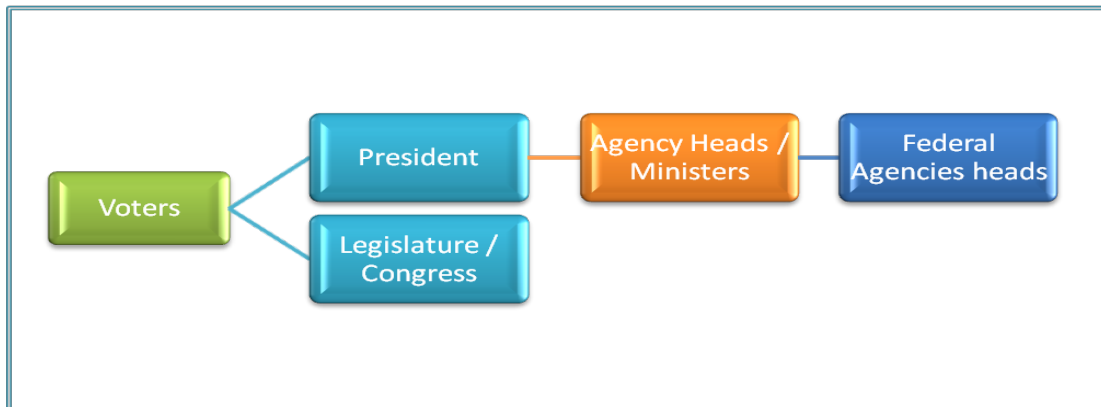
36

# Types of government

- Presidential government (သမ္မတဦးဆောင် အစိုးရ)
- Parliamentary government/ democracy (ဝန်ကြီးချုပ်ဦးဆောင် အစိုးရ)
- Semi-presidential government (တစ်ဝက်တစ်ပျက် သမ္မတဦးဆောင်အစိုးရ)
- Consociation democracy/ government (ကွန်ဆို့ဆီရေးရှင်း အစိုးရ)

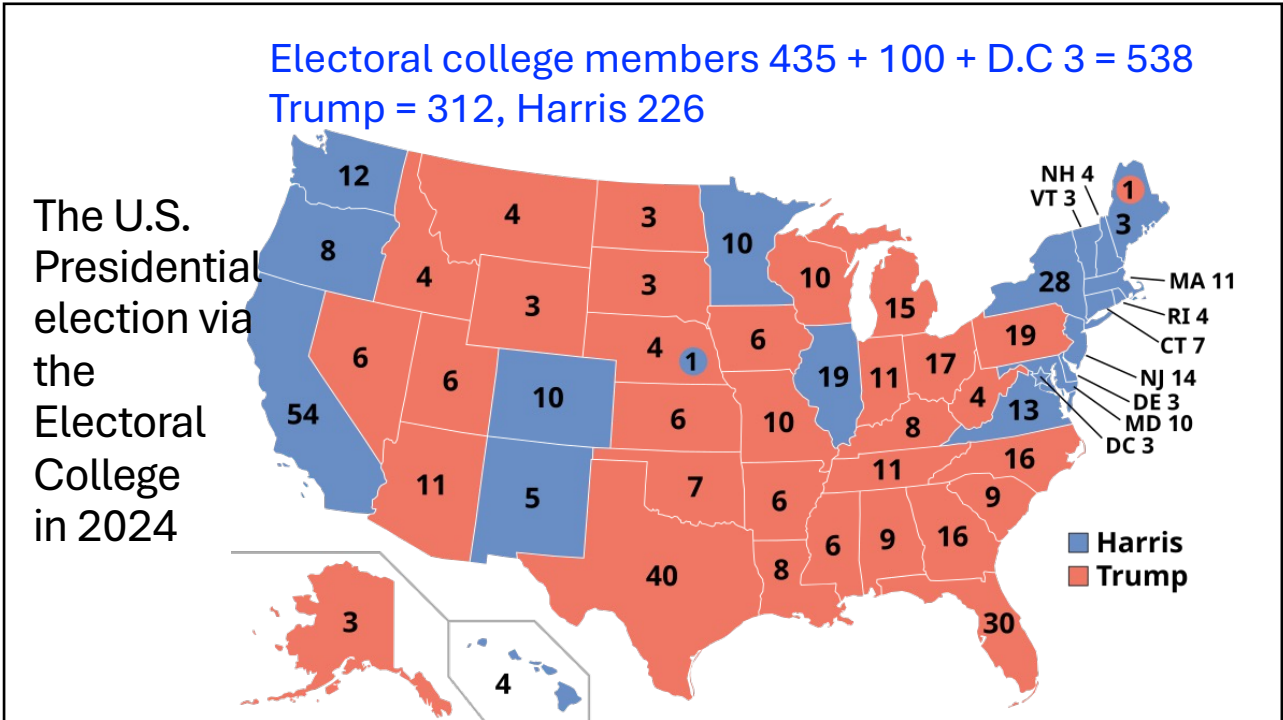
37

# Presidential government

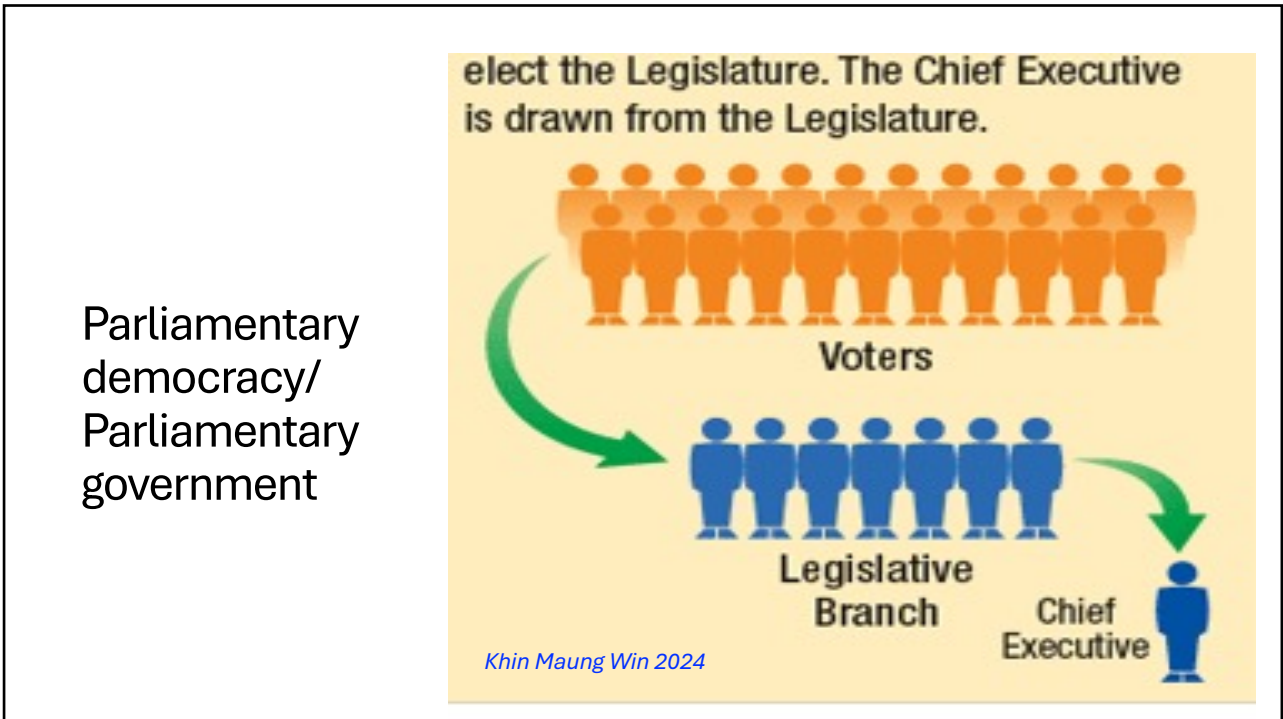


- The president is both Head of State and Head of Government
- No Prime Minister
- Separation of power between legislative and executive branches

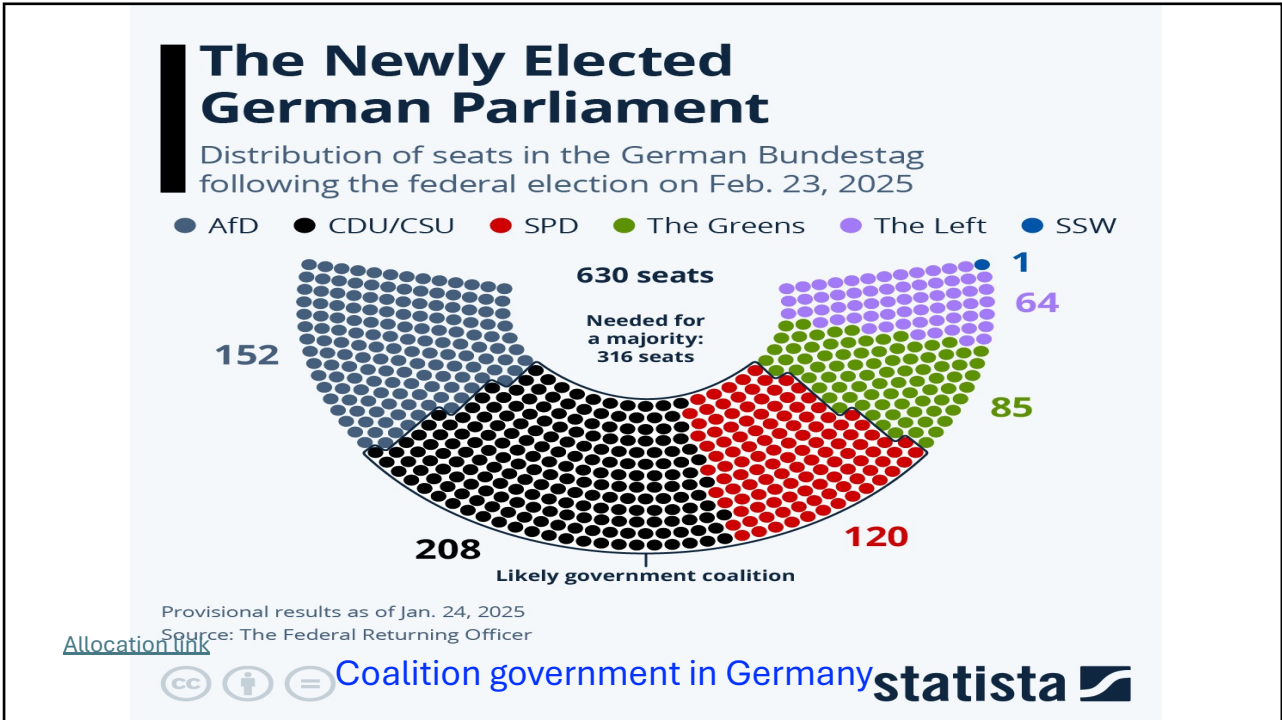
38



39



40



41



42

Swiss Consociation Democracy:  
Main ingredients အဓိက ဝိသေသများ



- Grand Coalition Government (မဟာ ညွန့်ပေါင်းအစိုးရ)
- Mutual (Minority) Veto (လူနည်းစု ဗီတို)
- Proportional Representation (အချိုးကျ ကိုယ်စားပြုစနစ်)
- Segmental Autonomy (အုပ်စုလိုက် ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ရေး/ ပြဌာန်းခွင့်)

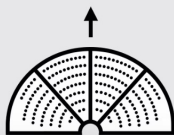
43



Switzerland.

ALL FOR ONE AND ONE FOR ALL

Switzerland's government (Federal Council) is a collegial body with seven members elected for a four-year term by Parliament. The Federal Chancellor acts as Chief of Staff of the Federal Council.



PRIMUS INTER PARES

The President of the Swiss Confederation is elected for one year only and performs special ceremonial duties.



POWER-SHARING

The members of the Federal Council usually belong to the political parties with the biggest electoral base and come from different linguistic regions.

Each member of the Federal Council heads one of the seven departments of the Federal Administration.

The Federal Council is a collegial body in which the members share equal power.

1984 was the first year in which a woman held a seat in the Federal Council. In 2010 there were more women than men in the Federal Council for the first time.



44

## Federal Council ဖက်ဒရယ်အစိုးရ

- The Federal Council is Switzerland's government. Its members represent the main political parties and reflect the country's different regions and languages. The federal councillors each head their own department, and therefore represent the highest level of the Federal Administration and of the executive branch at federal level.
- ဖက်ဒရယ်ကောင်စီသည် ဆွစ်ဇာလန်အစိုးရဖြစ်သည်။ ၎င်း၏အဖွဲ့ဝင်များသည် အဓိက နိုင်ငံရေးပါတီများကို ကိုယ်စားပြုပြီး နိုင်ငံ၏ မတူညီသော ဒေသများနှင့် ဘာသာစကား များကို ထင်ဟပ်စေသည်။ ဖက်ဒရယ်ကောင်စီဝင်များသည် ဝန်ကြီးဌာန တစ်ခုစီကို ဦးစီးကြသည်။ ဖက်ဒရယ်အုပ်ချုပ်ရေး၏ အမြင့်ဆုံး အဆင့် ဖြစ်သည်။

45

## Federal Council ဖက်ဒရယ်အစိုးရ

- Switzerland's national government consists of seven members of equal standing. They are elected or re-elected every four years by the United Federal Assembly. Each federal councillor is appointed to serve a one-year term as President of the Confederation by the Federal Assembly in accordance with the principle of seniority (i.e., longer-serving members first). The Federal President chairs the executive sessions and undertakes special ceremonial duties, particularly abroad.
- ဆွစ်ဇာလန်အစိုးရတွင် အဖွဲ့ဝင်ခုနစ်ဦးဖြင့် တန်းတူညီတူရပ်တည်သည်။ United Federal Assembly မှ လေးနှစ် တစ်ကြိမ် ရွေးကောက်တင်မြှောက်ခြင်း သို့မဟုတ် ပြန်လည်ရွေးကောက်တင်မြှောက်ခြင်းခံရသည်။ ဖက်ဒရယ် ကောင်စီဝင်တစ်ဦးစီအား ပြည်ထောင်စုလွှတ်တော်မှ သမ္မတအဖြစ် တစ်နှစ်စီ အလှည့်ကျ တာဝန်ထမ်းဆောင်ရန် ခန့်အပ်ထားသည်။ ဖက်ဒရယ်သမ္မတသည် အစည်းအဝေးများတွင် သဘာပတိ အဖြစ်ဆောင်ရွက်သည်။ သမ္မတ သည် နိုင်ငံတော်ကို ကိုယ်စားပြုသည်။

46

## Governing by consensus အားလုံးသဘောတူညီမှုဖြင့် အုပ်ချုပ်ခြင်း

- In keeping with Switzerland's consociational model of democracy, all members of the Federal Council pledge to govern in a spirit of cooperation. As a collegial body, the Federal Council must remain unanimous when presenting a cabinet decision to the public, even if it is contrary to their personal views or to the official line taken by their party.
- ဆွစ်ဇာလန်မှ ချမှတ်ထားသော ကွန်ဆိုဆီရေးရှင်း ဒီမိုကရေစီ မူနှင့်အညီ ဖက်ဒရယ်ကောင်စီ အဖွဲ့ဝင်များ အားလုံး ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု စိတ်ဓာတ်ဖြင့် အုပ်ချုပ်သည်။ ဖက်ဒရယ် ကောင်စီ ဝင်များသည် ၎င်း တို့၏ ပုဂ္ဂိုလ်ရေးအမြင်များ သို့မဟုတ် ၎င်းတို့၏ပါတီမှ ချမှတ်ထားသော တရားဝင် မူဝါဒနှင့် ကွဲလွဲနေသော်လည်း အစိုးရ ဆုံးဖြတ်ချက်ကို အများပြည်သူအား တင်ပြသည့်အခါတွင် တညီတညွတ်တည်း ရပ်တည်ရသည်။

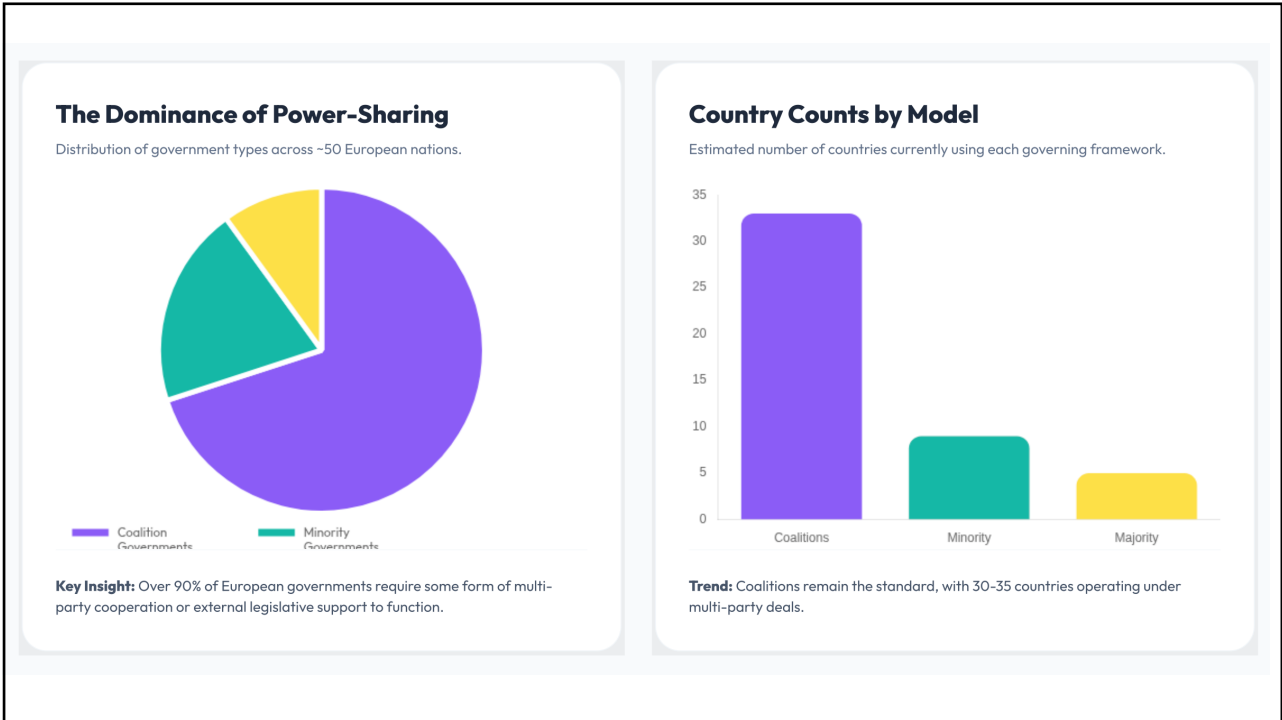
# Governance by Consensus

While the U.S. relies on "Winner-Take-All," Europe's 50 nations have perfected the art of the *Coalition*.



## The End of Single-Party Rule

In Europe, proportional representation ensures that a single party rarely wins an outright majority. As of early 2026, the political landscape favors **Deliberation and Stability** over raw majoritarian competition. This shift forces diverse political rivals to sit at the same table to draft budgets and forge national policy.



49

## The Governing Trinity



### Coalition

Multiple parties join forces to command a majority. Seats are divided in a Cabinet.

Germany • Netherlands



### Minority

A single party leads without a majority, relying on "Confidence & Supply" from others.

Sweden • Spain • Denmark



### Majority

A single party wins over 50% of seats. Rare outside majoritarian systems.

UK • Hungary • Greece

### Diversity over Dominance

As of 2026, the European model proves that political stability isn't found in the crushing of the opposition, but in the negotiation of the middle ground.

SOURCE: COALITION AND MINORITY GOVERNMENTS IN EUROPE (2026) • SPA INFOGRAPHIC

50

# The Logic of the Nordic Minority

In Scandinavia, minority governments are not a sign of crisis, but a feature of political maturity. It allows for "Negative Parliamentarism"—where a government stands as long as a majority does not explicitly vote against it.

- 01 Policy Specificity:** Minority govts must negotiate every bill, leading to wider buy-in.
- 02 Voter Voice:** Smaller parties maintain their identity rather than being swallowed by a coalition.

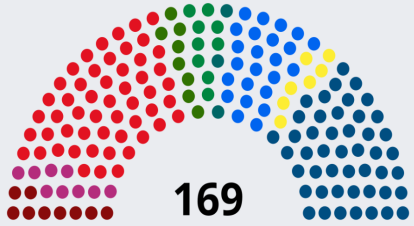
**Step 1**  
Election results produce no majority

**STEP 2**  
**Confidence & Supply Agreement Signed**

**Step 3**  
Minority Party governs while seeking case-by-case support

51

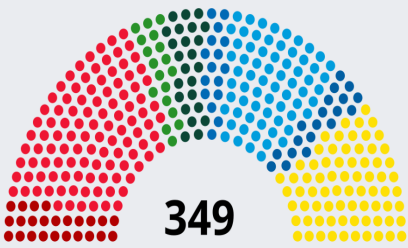
## Norwegian election 2025



Party	Votes	%	Seats	+/-
Labour Party	902,296	28.02	53	+5
Progress Party	767,903	23.85	47	+26
Conservative Party	471,602	14.65	24	-12
Socialist Left Party	181,192	5.63	9	-4
Centre Party	179,994	5.59	9	-19
Red Party	171,342	5.32	9	+1
Green Party	152,782	4.74	8	+5
Christian Democratic Party	135,230	4.20	7	+4
Liberal Party	118,941	3.69	3	-5
Pensioners' Party	26,839	0.83	0	0

52

# Swedish election 2022



Party	Votes	%	Seats	+/-
Social Democrats (S)	1,964,474	30.33	107	+7
Sweden Democrats (SD)	1,330,325	20.54	73	+11
Moderate Party (M)	1,237,428	19.10	68	-2
Left Party (V)	437,050	6.75	24	-4
Centre Party (C)	434,945	6.71	24	-7
Christian Democrats (KD)	345,712	5.34	19	-3
Green Party (MP)	329,242	5.08	18	+2
Liberals (L)	298,542	4.61	16	-4
Nuance Party (PNy)	28,352	0.44	0	New

53

# Danish election 2022

All 179 seats in the [Folketing](#)  
175 from [Denmark](#), 2 from [Greenland](#) and 2 from the [Faroe Islands](#)  
90 seats needed for a majority

Turnout 84.16% (▼ 0.44pp)

Party	Leader	Vote %	Seats	+/-
<b>Parties in Denmark</b>				
Social Democrats	Mette Frederiksen	27.54	50	+2
Venstre	Jakob Ellemann-Jensen	13.31	23	-20
Moderates	Lars Løkke Rasmussen	9.27	16	New
Green Left	Pia Olsen Dyhr	8.29	15	+1
Denmark Democrats	Inger Støjberg	8.08	14	New
Liberal Alliance	Alex Vanopslagh	7.87	14	+10
Conservatives	Søren Pape Poulsen	5.51	10	-2
Red-Green	Mai Villadsen <sup>[a]</sup>	5.16	9	-4
Social Liberals	Sofie Carsten Nielsen	3.79	7	-9
New Right	Pernille Vermund	3.66	6	+2
The Alternative	Franciska Rosenkilde	3.33	6	+1
DPP	Morten Messerschmidt	2.63	5	-11

54