

Advanced Federalism Training

Comparative Federalism

Khin Maung Win
February 2026

19

Comparative Legislatures of Four Federal Democracies

20

Balkan region



21

Balkanisation



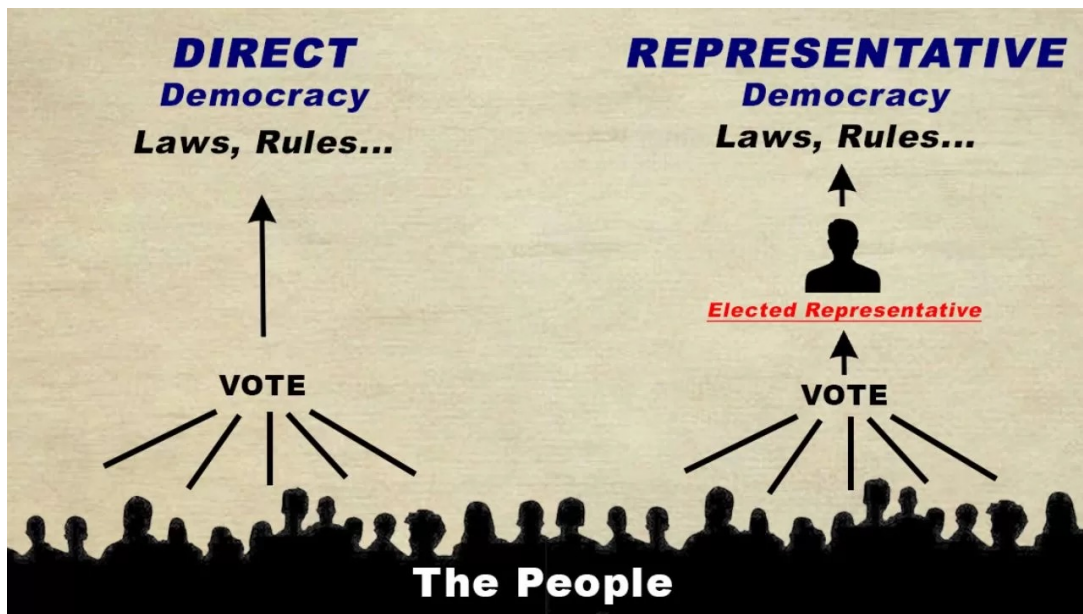
22

Direct Democracy



24

Indirect democracy/ representative democracy



25

Bicameral Legislatures လွှတ်တော်နှစ်ရပ် ဥပဒေပြုစနစ်

- 78 countries with bicameralism ၇၈ နိုင်ငံ လွှတ်တော် နှစ်ရပ် စနစ်ကျင့်သုံး
- ဖက်ဒရယ်နိုင်ငံများတွင် လွှတ်တော် နှစ်ရပ်စနစ်ကျင့်သုံး

Khin Maung Win 2024

26

အောက်လွှတ်တော်

- လူထုကို ကိုယ်စားပြုတဲ့ လွှတ်တော်၊ လူထုအသံကို တိုက်ရိုက် ထင်ဟပ်
- လူထုမှ တိုက်ရိုက် မဲပေးရွေးချယ်
- လူဦးရေအပေါ်အခြေခံ၊ လူများယင် ကိုယ်စားလှယ်များ၊
- အထက်လွှတ်တော်ထက် အရေအတွက်များ။
- ပါလီမန်ဒီမိုကရေစီစနစ်မှာ အစိုးရဖွဲ့စည်းရာ အဓိကကျ၊
- ဥပဒေရေးဆွဲပြဋ္ဌာန်းရာမှာ ပါဝင်၊

အထက်လွှတ်တော်

- တပြည်ထောင်စနစ်နဲ့ ဖက်ဒရယ်စနစ် ရှိတဲ့ နိုင်ငံတွေမှာ မတူညီတဲ့ အဓိပ္ပါယ်ရှိတယ်။
- ဖက်ဒရယ်စနစ်ရှိတဲ့ နိုင်ငံတွေမှာ ဖက်ဒရယ် ယူနစ် (Constituent Unit) ကိုကိုယ်စားပြု။
- အောက်လွှတ်တော်ထက် အရေအတွက်နည်း။
- အောက်လွှတ်တော်အများစုနဲ့ တန်းတူရေး ဖြစ်အောင် ထိန်းညှိပေး၊
- ဥပဒေရေးဆွဲပြဋ္ဌာန်းရာမှာ ပါဝင်၊

27

လွှတ်တော် နှစ်ရပ်စနစ် (Bicameralism)

- လူထုအသံ (အောက်လွှတ်တော်) နှင့် တန်းတူရေး/ ပြည်နယ်အရေး (အထက်လွှတ်တော်) တပြိုင်နက် ဖော်ဆောင်၊
- လွှတ်တော်နှစ်ရပ် သဘောတူမှ ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းနိုင်အောင် လုံခြုံရေးတစ်ဆင့်ထပ်တိုးထား
- ဖက်ဒရယ်စနစ်ထိန်းသိမ်း၊
- အများစုအာဏာလွန်ကဲမှုကို တားဆီး→ အောက်လွှတ်တော်ထဲက အများစုပါတီတစ်ခု လွန်ကဲစိုးမိုးမှုမဖြစ်အောင် အထက်လွှတ်တော်က counterbalance လုပ်ထား၊

A Comparative Look: Legislative Sessions in Federal Systems

Federal Legislatures: A Structural Overview

While all four countries utilize a federal system with a bicameral legislature, the structure and function of their legislative bodies show significant variation. This overview compares the upper and lower houses that form the legislative core of the United States, Germany, Switzerland, and Australia.

United States

Lower: House of Representatives
Upper: Senate

Germany

Lower: Bundestag
Upper: Bundesrat

Switzerland

Lower: National Council
Upper: Council of States

Australia

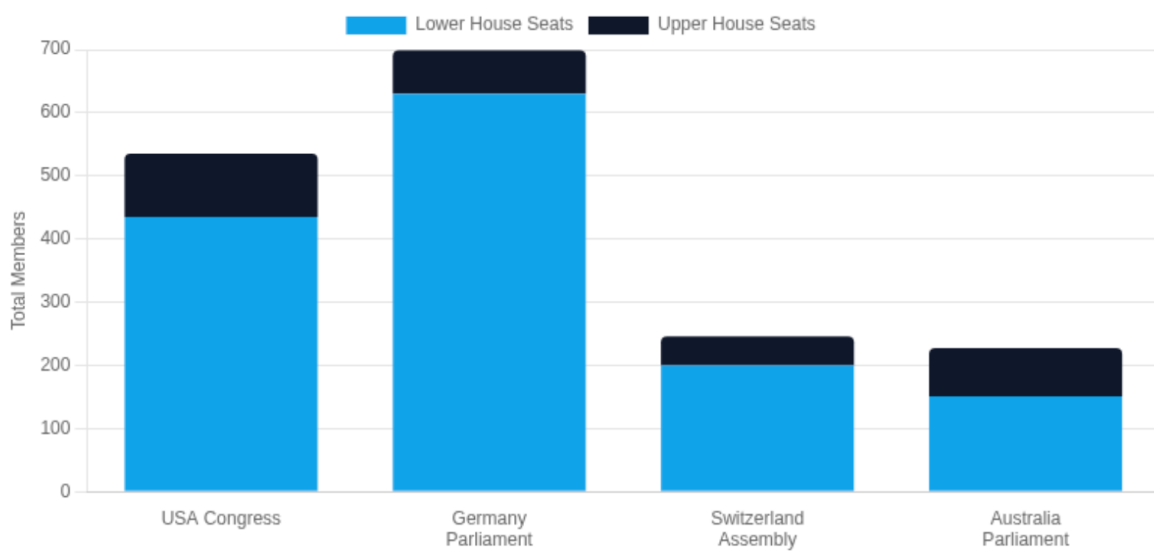
Lower: House of Representatives
Upper: Senate

The Legislative Branch: Representing People & States

All four nations have bicameral (two-house) legislatures, but they balance representation of the populace (Lower House) and the constituent units (Upper House) in different ways.

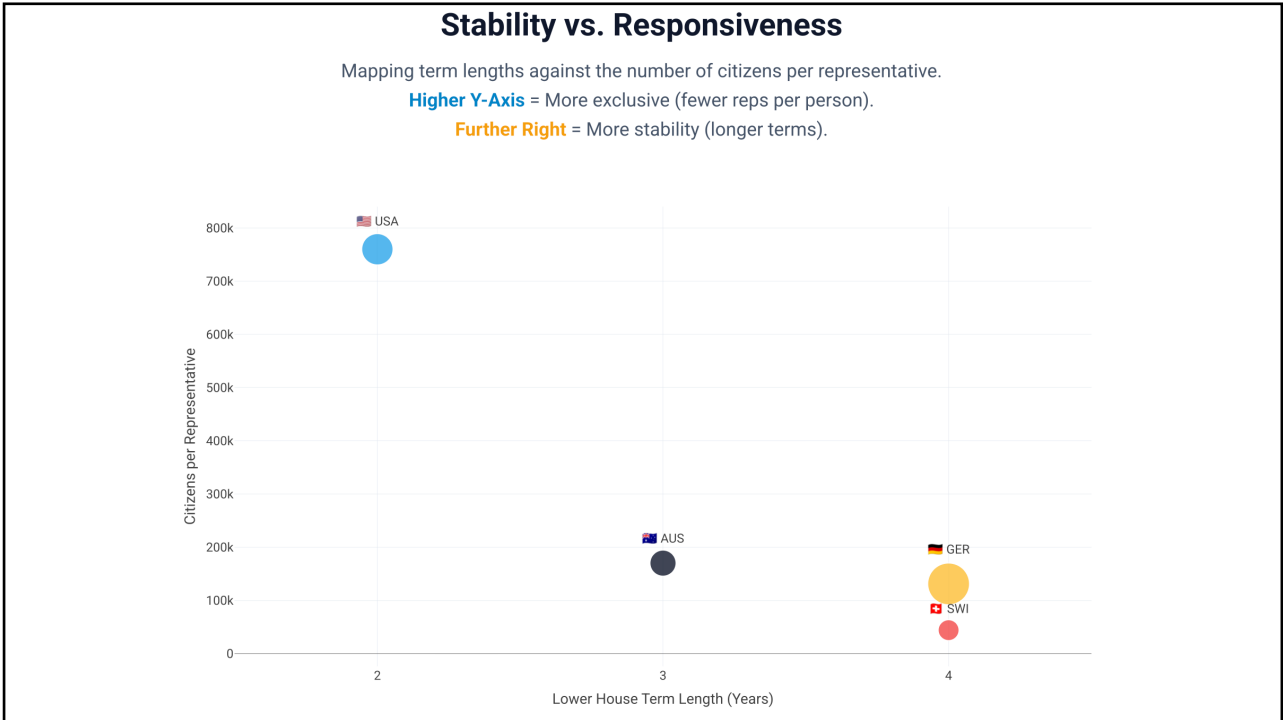
Country	Lower House (Representation Basis)	Upper House (Representation Basis)
United States	House of Representatives (by Population)	Senate (2 per State, Equal)
Germany	Bundestag (by Population, Proportional)	Bundesrat (by Länder Governments, Unequal)
Switzerland	National Council (by Population)	Council of States (Mostly 2 per Canton, Equal)
Australia	House of Representatives (by Population)	Senate (12 per State, Equal)

30

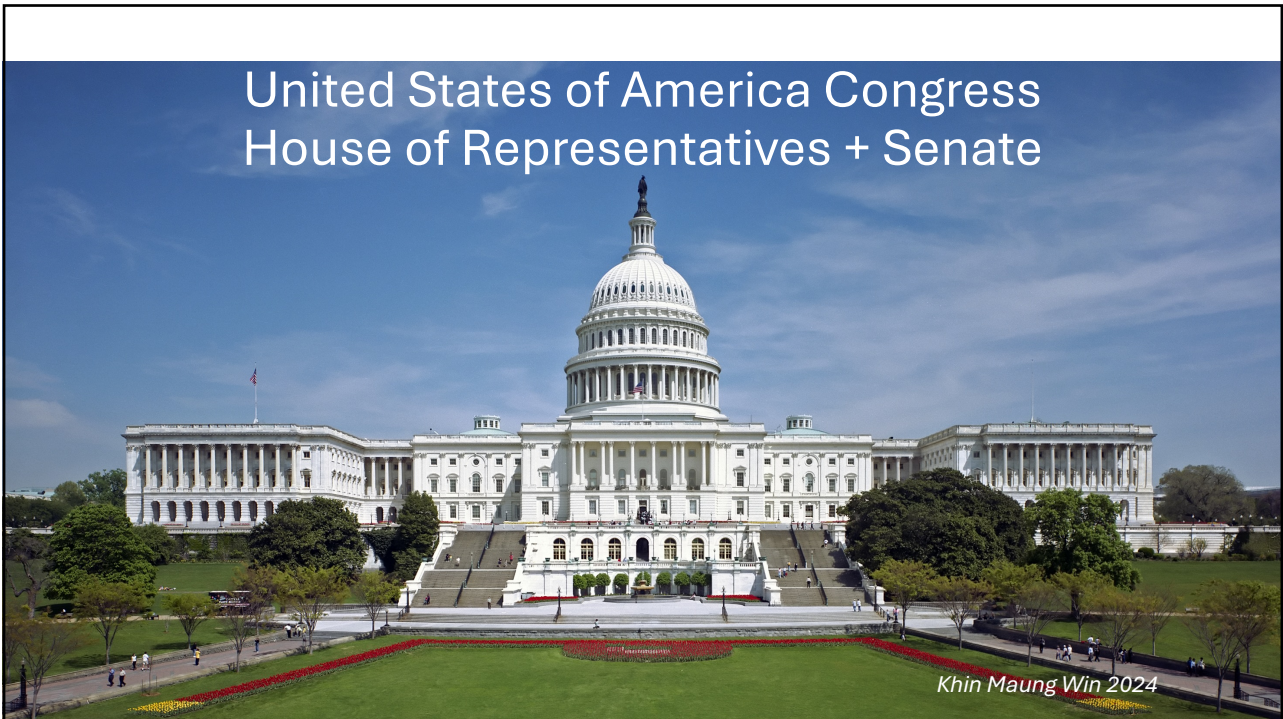


**German Bundestag size fluctuates due to "overhang seats" in their MMP system (Target ~630).*

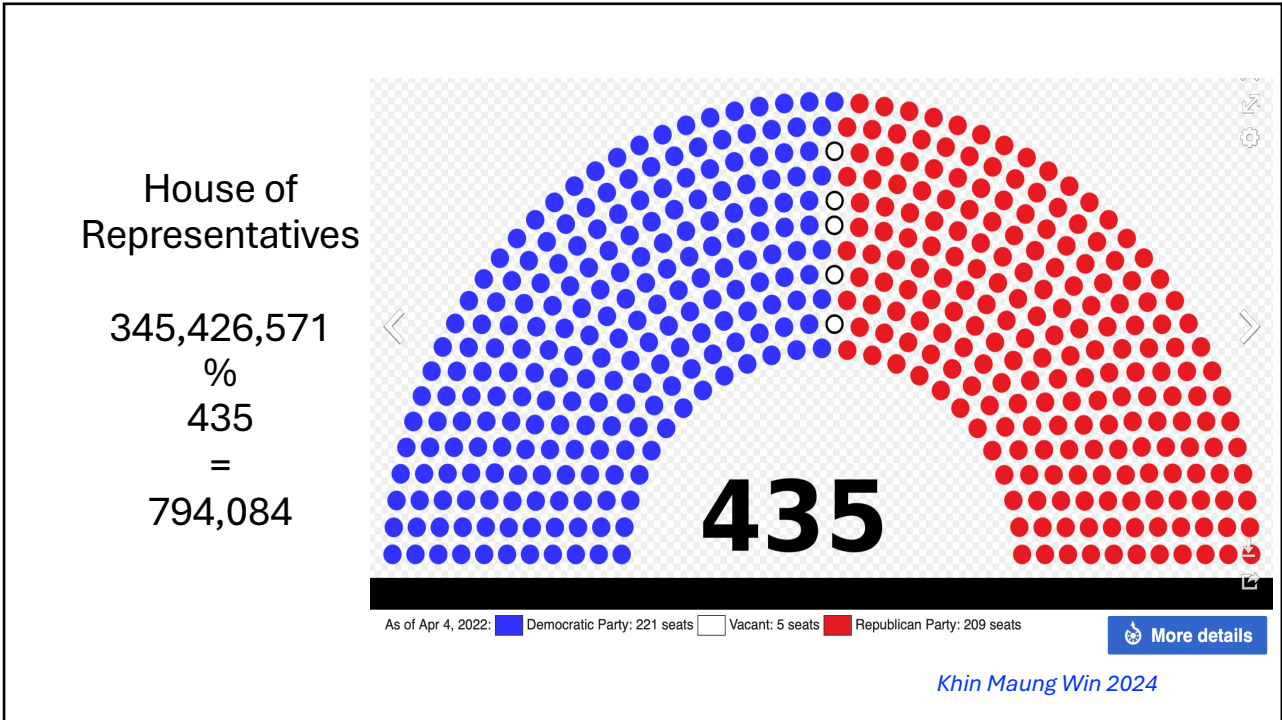
31



32



33



34

Representation of the people

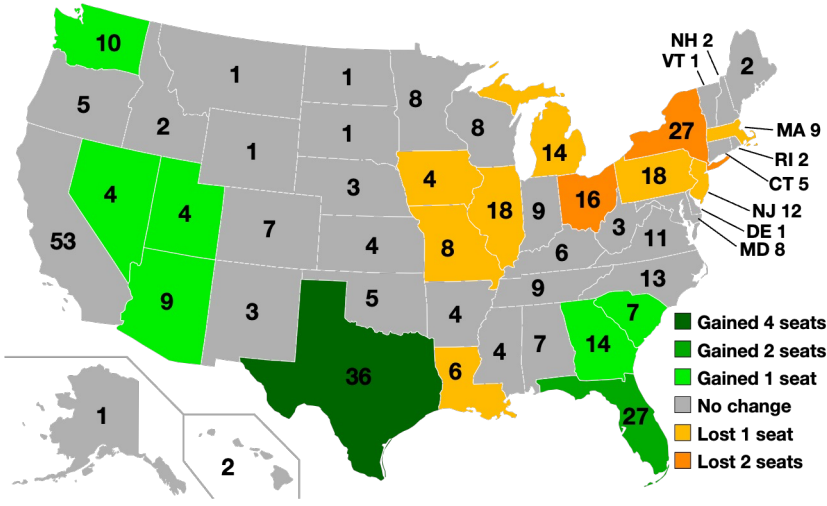
လူထု ကိုယ်စားပြုမှု

- The number of voting seats in the House of Representatives is currently set at 435 အောက်လွှတ်တော်အမတ် ၄၃၅
- ၂၀၂၄ လူဦးရေ 345,426,571
- ကိုယ်စားလှယ်တစ်ဦး ကိုယ်စားပြုပြည်သူ 345,426,571/435 = 794,084

35

US electoral districts/ lower house

နမူနာ မဲဆန္ဒနယ်
The U.S. House of
Representatives:
District-level single-
member
constituencies



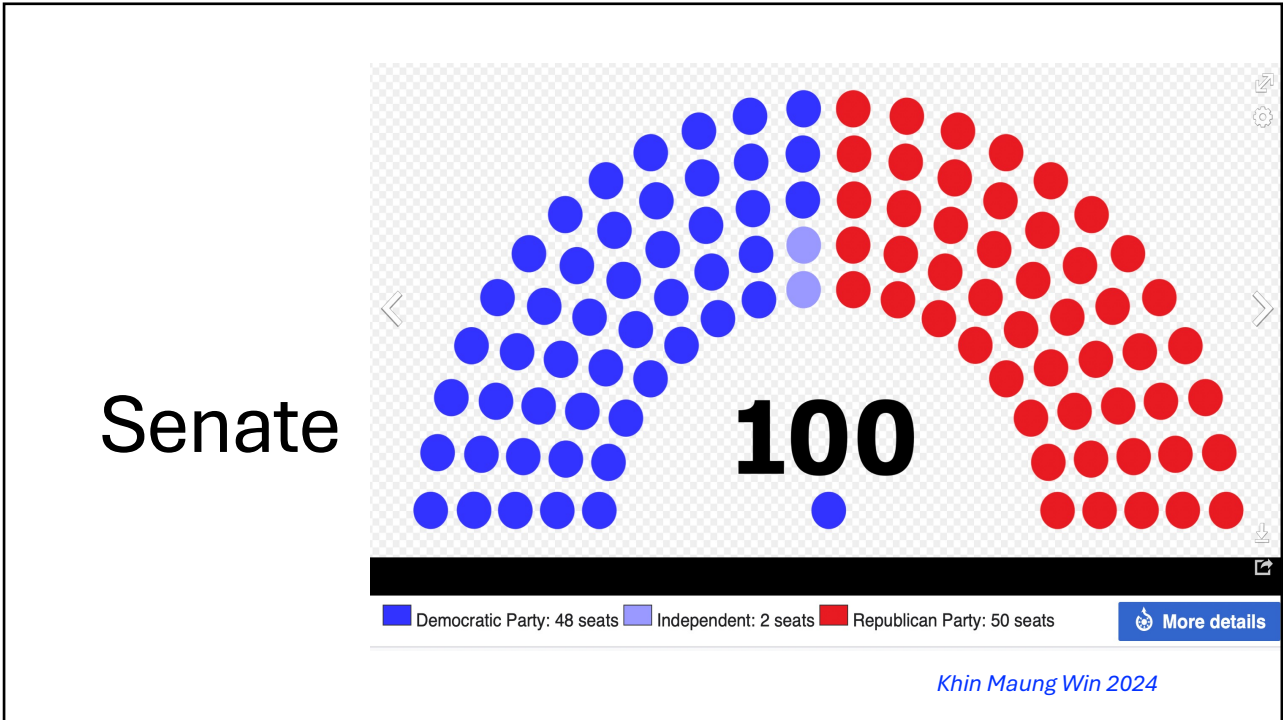
36

House of Representatives အောက်လွှတ်တော် 435-Congressmen



Khin Maung Win 2024

37



38



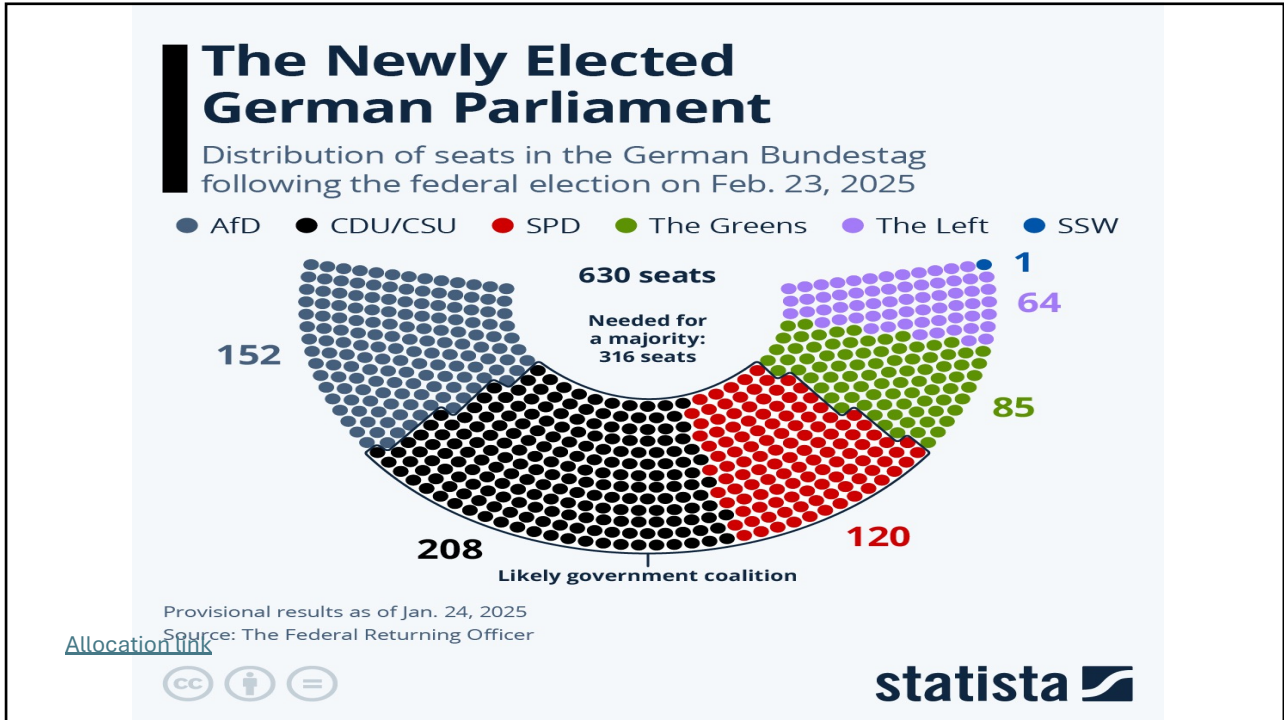
39



40



41



42



43



44



45



46



47

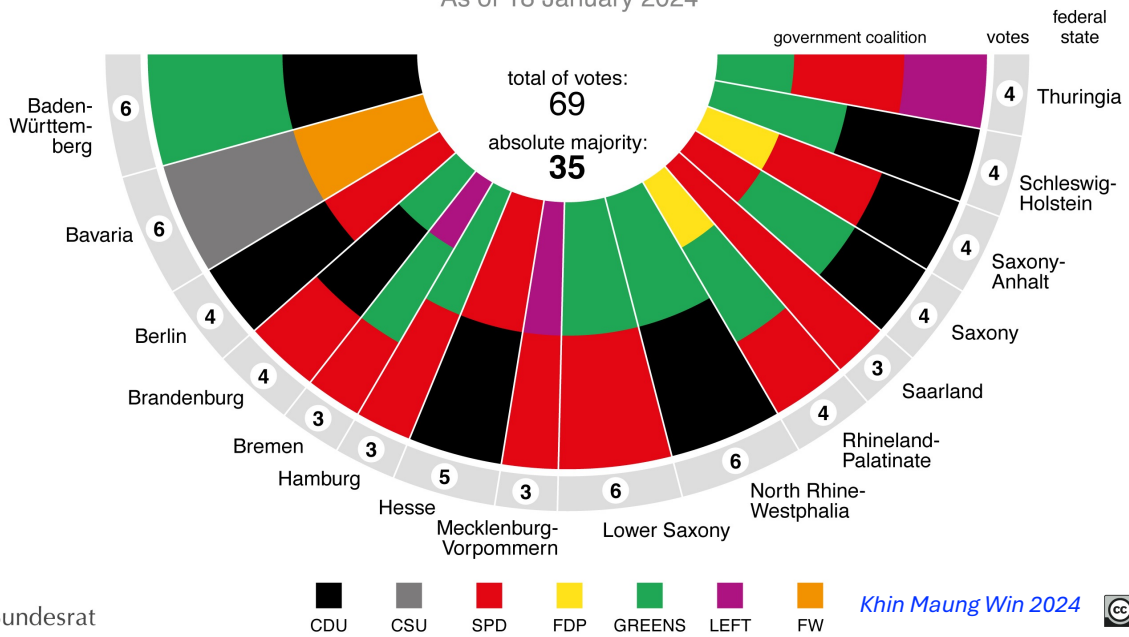
Bundesrat (upper house)



48

Composition of the Bundesrat

As of 18 January 2024



49



Seating in the Bundesrat

Khin Maung Win 2024

50

အထက်လွှတ်တော် နှစ်ရပ် နှိုင်းယှဉ်ချက်

USA, Senate

- ပြည်နယ်တိုင်း ၂ ဦးစီ တန်းတူကိုယ်စားပြု
- ပြည်သူ လူထုက တိုက်ရိုက် မဲပေးရွေးချယ်
- ၆ နှစ် သက်တမ်း ကန့်သတ်ချက်
- အမတ် တစ်ဦးချင်းစီ မဲပေးဆုံးဖြတ်
- အမတ်တစ်ဦးချင်းစီ၏ အဆုံးအဖြတ်

Germany, Bundesrat

- ပြည်နယ်များ အချိုးမညီ ကိုယ်စားပြု (၃-၆)
- ပြည်နယ်အစိုးရက ခန့်အပ်
- သက်တမ်း ကန့်သတ်ချက် မရှိ
- အမတ်များ အုပ်စုလိုက် မဲပေးရ
- ပြည်နယ်အစိုးရ၏ အဆုံးအဖြတ်

51

A compromise solution သာတူညီမျှ ညှိနှိုင်း ပူးပေါင်းရေးမှု

- This solution also aims to ensure that the larger federal states cannot **outmaneuver** the others, whilst at the same time making sure the smaller federal states would not be able to **outvote** the other states.
- သေးငယ်သော ပြည်နယ်များက အခြားပြည်နယ်တွေကို ဖယ်ထုတ်နိုင်မည့်အား မရှိကြောင်း သေချာစေရန်နှင့် တစ်ချိန်တည်းမှာ ပိုမိုကြီးတဲ့ ပြည်နယ်တွေကလည်း အခြားပြည်နယ်တွေကို လွှမ်းမိုးခြင်း မပြုနိုင်ကြောင်း သေချာစေရန် စီမံထားခြင်း ဖြစ်တယ်။

52

How They Are Chosen

The method of selection fundamentally shapes the chamber's allegiance.

Direct Election

Citizens vote directly for candidates. Allegiance is to the voter.



US Senate

2 per State, elected by people (since 1913).



Australian Senate

Proportional Representation (STV) by State.



Swiss Council of States

Cantonal rules (mostly direct vote).



State Delegation

State governments appoint officials. Allegiance is to the State Government.

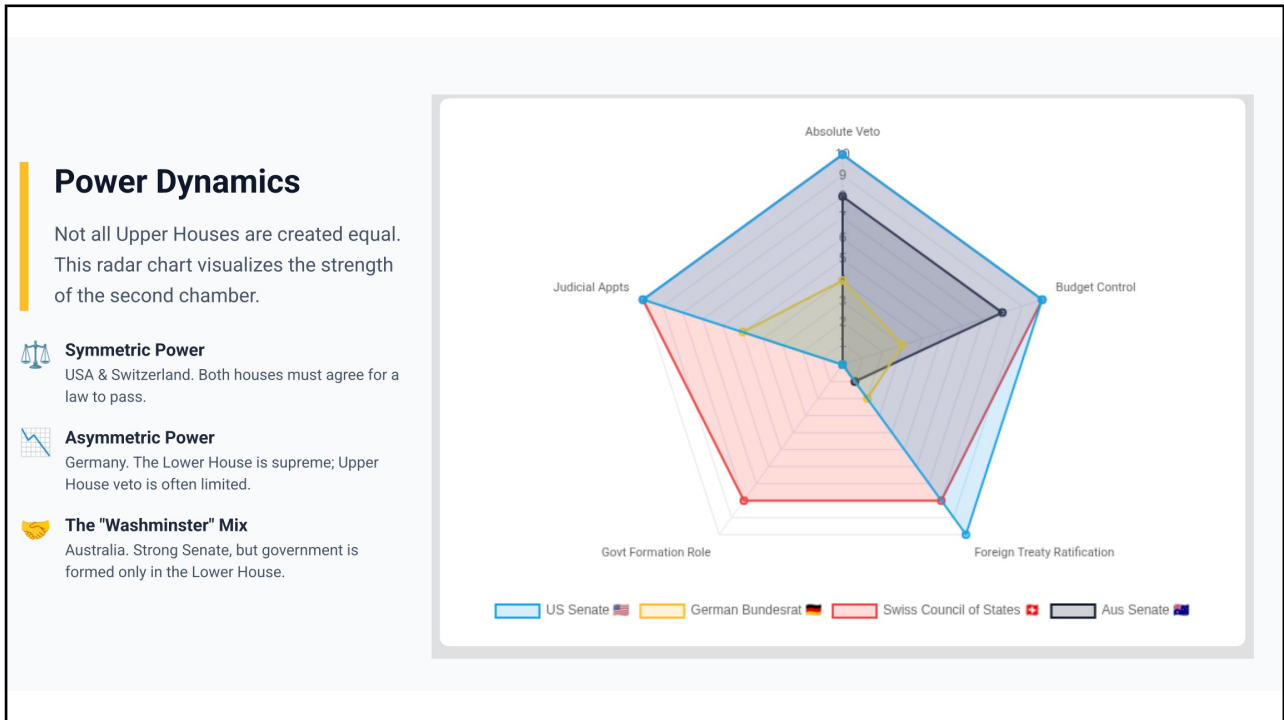


German Bundesrat

Members of State Cabinets. Must vote as a block.

*This is a key distinction. The German Upper House is a chamber of **bureaucrats and ministers**, not politicians campaigning for votes. This makes it a highly technocratic and expert body compared to the US Senate.*

53

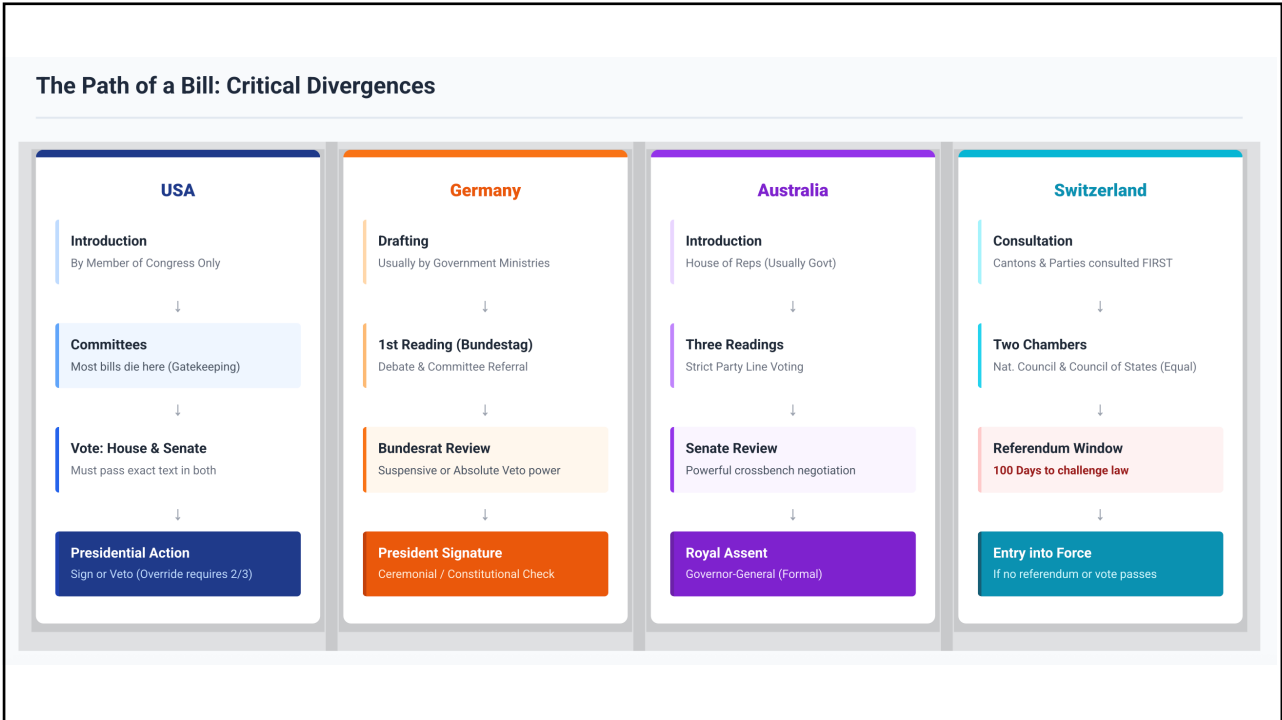


54

Law-Making Process: Where to Compare

- Structure and power balance (Executive and two Houses)
- Bill initiation and development
- Passage of the law and the role of the Second House
- Resolving deadlocks
- Final approval and veto

55



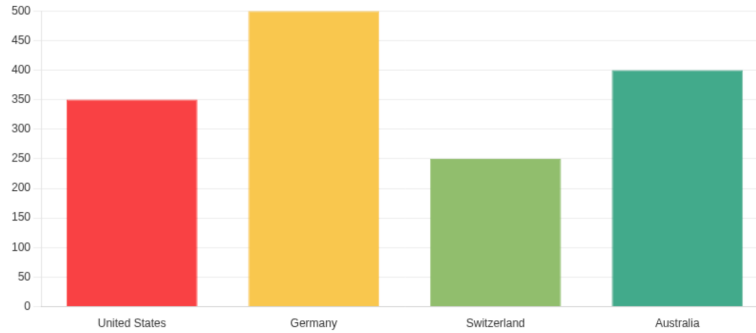
56



57

Legislative Output: A Snapshot

The number of bills passed can be a crude measure of legislative activity. This (hypothetical 2023) data shows that output isn't purely correlated with session length. Germany's coalition system and structured weeks may lead to higher output, while the US system's "gridlock" potential can slow bill passage.

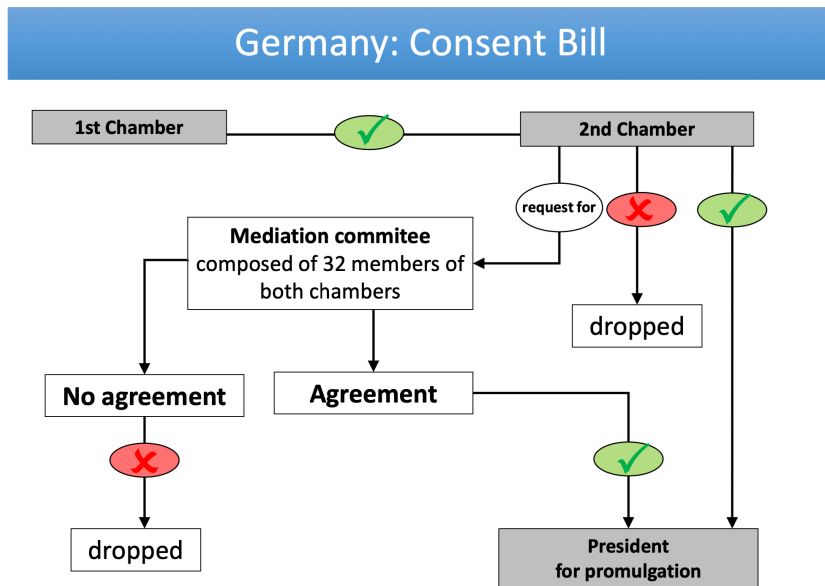


Key Takeaways

Comparing these four federal systems reveals a spectrum of legislative practice. The United States model emphasizes continuous, professional lawmaking, but is susceptible to partisan gridlock. Germany's system is built for coalition governance and efficiency. Australia mirrors the US/UK model but with its own powerful Senate. Switzerland's unique "militia" system prioritizes consensus and part-time citizen legislators, resulting in a distinct, more deliberative legislative pace. Each model reflects its nation's unique political history and constitutional compromises.

58

German Consent Law-making process



59

Swiss Law-making process (1): initiation of draft bill

- **Federal Council (Government)** – The executive branch can propose new laws or amendments
- **Members of Parliament (Federal Assembly)** – Parliamentarians can introduce proposals
- **Cantons** – Cantonal governments can propose legislation
- **Popular Initiative** – Citizens can propose constitutional amendments if they gather at least 100,000 signatures within 18 months

60

Swiss Law-making process (2): Drafting and Consultation

- If the Federal Council initiates the process, it prepares a draft law
- The draft is then sent to various stakeholders, including cantons, political parties, and interest groups, for consultation
- After feedback, the Federal Council refines the draft and submits it to Parliament

61

Swiss Law-making process (3): Parliamentary Debate and Approval

- The draft law is reviewed by both chambers of Parliament:
 - **National Council (lower house)**
 - **Council of States (upper house)**
- Both chambers must approve the law, and any differences must be resolved through a conciliation process
- Once both chambers agree, the law is adopted.

62

Swiss Law-making process (4): Optional Referendum

- Citizens can challenge a new law through an **optional referendum** if they collect at least 50,000 signatures within 100 days after its official publication
- If a referendum is triggered, a nationwide vote is held
- If the majority of voters approve the law, it comes into force. If rejected, it is annulled

63

Swiss amendment of the constitution

- **Mandatory Referendum** – Any amendment to the Swiss Constitution must be approved in a nationwide vote
- **Double Majority Requirement** – Constitutional changes require a majority of both the total population and the majority of cantons to pass